

Nam Định, ngày 13 tháng 4 năm 2021

## BÁO CÁO

### Tổng kết công tác nhiệm kỳ HĐND tỉnh khóa XVIII (2016 – 2021) của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nam Định

Thực hiện quy định tại Luật hoạt động Giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nam Định (VKSND) báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh (HĐND) về kết quả công tác của ngành Kiểm sát nhân dân tỉnh trong nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân khóa XVIII (thời điểm từ 01/7/2016 đến 28/02/2021) như sau:

#### I/ TÌNH HÌNH TỘI PHẠM.

Trong nhiệm kỳ qua, toàn Ngành đã kiểm sát khởi tố 5.271 vụ, giảm 267 vụ (4,8%) so với nhiệm kỳ năm 2010 -2015<sup>1</sup>. Trong đó tội phạm về các tội tham nhũng, chức vụ, tăng 10 vụ<sup>2</sup> (42%). Tuy nhiên các tội về ma túy giảm 73 vụ<sup>3</sup> (2,9%), tội vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ, giảm 21 vụ<sup>4</sup> (10,9%), tội giết người xảy ra 41 vụ<sup>5</sup> giảm 10 vụ (19,6%). Tội phạm về ma túy, tội vi phạm quy định về tham gia giao thông đường bộ, tội giết người đều giảm là do các cơ quan chức năng, nhất là cơ quan tư pháp triển khai, áp dụng đồng bộ các biện pháp phòng ngừa, công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật của các cấp chính quyền địa phương bước đầu đều có kết quả tích cực; mặt khác do chuyển biến tình hình từ sau khi Bộ luật hình sự năm 2015 có hiệu lực.

#### II/ CÔNG TÁC LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN TỈNH ĐỐI VỚI CÁC ĐƠN VỊ TOÀN NGÀNH.

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, thực hiện Chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao, toàn ngành quán triệt phương châm “Đoàn kết, đổi mới - Trách nhiệm, kỷ cương - Thực chất, hiệu quả”; đồng thời, chỉ đạo thực hiện đồng bộ nhiều giải pháp trong các lĩnh vực công tác. Cụ thể:

<sup>1</sup> Nhiệm kỳ 2010 – 2015 khởi tố 5.538 vụ, Nhiệm kỳ 2016 - 2021 khởi tố 5.271 vụ.

<sup>2</sup> Nhiệm kỳ 2010 – 2015 khởi tố 24 vụ, Nhiệm kỳ 2016 - 2021 khởi tố 34 vụ

<sup>3</sup> Nhiệm kỳ 2010 – 2015 khởi tố 2453 vụ, Nhiệm kỳ 2016 - 2021 khởi tố 2381 vụ

<sup>4</sup> Nhiệm kỳ 2010 – 2015 khởi tố 191 vụ, Nhiệm kỳ 2016 - 2021 khởi tố 170 vụ

<sup>5</sup> Nhiệm kỳ 2010 – 2015 khởi tố 51 vụ, Nhiệm kỳ 2016 - 2021 khởi tố 41 vụ

Tăng cường trách nhiệm trong quản lý, chỉ đạo, điều hành; tập trung lãnh đạo thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ do Viện kiểm sát Tối cao giao, coi đây là yêu cầu, nhiệm vụ chính trị quan trọng nhất của 2 cấp, chủ động rà soát để sửa đổi, bổ sung các quy chế nghiệp vụ cho phù hợp với các quy định của pháp luật.

Xác định công tác cán bộ là khâu quan trọng, đột phá để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ. Chủ động rà soát, bổ sung quy hoạch cán bộ lãnh đạo quản lý 2 cấp theo phương châm “động và mở”. Yêu cầu người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải thực sự “công bằng, trách nhiệm, gương mẫu”; cấp dưới phải “trung thực, tận tụy, trách nhiệm” trong công việc. Thực hiện nghiêm các nghị quyết của Đảng về tinh gọn tổ chức bộ máy, tinh giản biên chế. Trong nhiệm kỳ, sáp nhập các đơn vị cấp phòng của Viện kiểm sát tỉnh, đã giảm đầu mối từ 12 phòng xuống còn 9 phòng, sắp xếp bố trí hợp lý để bảo đảm tính hiệu quả trong thực hiện nhiệm vụ ở Viện kiểm sát 2 cấp; đồng thời, tinh giản 13 biên chế theo Nghị quyết 39 của Bộ Chính trị. Chú trọng công tác luân chuyển, điều động cán bộ. Triển khai thực hiện nghiêm Chỉ thị số 35 – CT/TW ngày 30/5/2020 của Bộ chính trị về Đại hội Đảng các cấp tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng. Chủ động lựa chọn, giới thiệu nhân sự là Lãnh đạo VKS tỉnh, VKS huyện tham gia cấp ủy, kết quả đạt được là: đồng chí Viện trưởng VKSND tỉnh và 8/10 Lãnh đạo VKSND cấp huyện trúng cử Ban chấp hành Đảng bộ cùng cấp nhiệm kỳ 2020 – 2025.

Tập trung chỉ đạo thực hiện nhiều biện pháp trong công tác nghiệp vụ, bảo đảm thực hiện tốt hơn nhiệm vụ đấu tranh phòng chống tham nhũng, chống oan, sai và bô lợt tội phạm và xác định đó là nhiệm vụ xuyên suốt, quan trọng hàng đầu. Tập trung chỉ đạo tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra, kiểm sát chặt chẽ việc giải quyết các vụ án ngay từ giai đoạn giải quyết nguồn tin về tội phạm và trong suốt quá trình điều tra; thực hiện nhiều biện pháp như đào tạo, tập huấn, chọn và phân công Kiểm sát viên có kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa. Phối hợp chặt chẽ với Cơ quan điều tra Công an tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Ban Nội chính Tỉnh ủy để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng do Ban Chỉ đạo về phòng, chống tham nhũng chỉ đạo; tăng cường các biện pháp nhằm thu hồi tài sản bị chiếm đoạt trong các vụ án.

Đối với khâu công tác kiểm sát giải quyết các vụ, việc dân sự, án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật... Viện kiểm sát tỉnh coi đây là nhiệm vụ quan trọng, là khâu công tác đột phá, đã triển khai các giải pháp để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ của khâu công tác này như: điều chỉnh, bổ sung biên chế, đổi mới công tác đào tạo, tăng cường tập huấn, hướng dẫn áp dụng pháp luật. Viện trưởng VKS hai cấp trực tiếp phụ trách công tác này.

Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, siết chặt kỷ luật, kỷ cương công vụ, chú trọng kiểm tra, thanh tra đột xuất; gắn xây dựng Đảng với xây dựng Ngành, phát huy tính gương mẫu, trách nhiệm của người Đảng viên trong thực hiện nhiệm vụ chuyên môn. Chỉ đạo và yêu cầu các Kiểm sát viên thực hiện nghiêm lời Bác Hồ dạy cán bộ Kiểm sát phải: “*Công minh, chính trực, khách quan, thận trọng, khiêm tốn*”,

Coi trọng ứng dụng công nghệ thông tin nhằm bão đàm nâng cao chất lượng hiệu quả công tác đáp ứng yêu cầu trong tình hình mới, luôn quan tâm tăng cường nguồn lực cho khâu công tác này; từng bước cải thiện điều kiện làm việc của VKSND 2 cấp, đã xây dựng mới trụ sở Viện kiểm sát huyện Nam Trực, sửa chữa trụ sở Viện kiểm sát các huyện: Giao Thủy, Trực Ninh, Xuân Trường và Viện kiểm sát huyện thành phố; quản lý, sử dụng kinh phí và cơ sở vật chất hiệu quả.

Đổi mới, nâng cao chất lượng công tác tham mưu, tổng hợp; thi đua khen thưởng. Yêu cầu trưởng các phòng quản lý chặt chẽ tình hình, kết quả công tác của đơn vị; tăng cường vai trò, trách nhiệm quản lý, theo dõi công tác chuyên môn, nghiệp vụ của Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện; kịp thời phát hiện những thiếu sót, hạn chế để chỉ đạo, hướng dẫn; tham mưu đề xuất các biện pháp tháo gỡ, khắc phục; bão đàm hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ của ngành và chỉ tiêu, yêu cầu trong các Chỉ thị công tác của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao, Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác Tư pháp.

Cả 2 cấp tham gia, đóng góp tích cực vào tiểu ban An ninh – Y tế bầu cử Quốc Hội khóa XV và Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021 – 2026. Chỉ đạo 2 cấp tăng cường kiểm sát phục vụ cuộc bầu cử đảm bảo cuộc bầu cử diễn ra an toàn, đúng pháp luật.

Quán triệt, thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng chống dịch Covid – 19, triển khai thực hiện Chỉ thị của Viện trưởng VKS tối cao về tăng cường vai trò của Viện kiểm sát bão đàm bảo xử lý kịp thời, nghiêm minh đối với những hành vi phạm tội liên quan đến công tác phòng chống dịch bệnh.

### **III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ**

#### **1.Tiếp tục thực hiện tốt công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát giải quyết các vụ án hình sự; chống oan sai và bỏ lọt tội phạm.**

Thực hiện chỉ thị hàng năm của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao và Nghị quyết số 96/2019/QH14 của Quốc hội về công tác tư pháp. Viện kiểm sát nhân dân 2 cấp thực hiện nghiêm, hiệu quả các chủ trương của Đảng về cải cách tư pháp và phòng chống tham nhũng, các yêu cầu của Đảng, của Quốc Hội về công tác đấu tranh phòng, chống vi phạm pháp luật và tội phạm; thực hiện đồng bộ, hiệu quả nhiều giải pháp, tạo sự chuyển biến tích cực trên tất cả các mặt công

tác, nhất là nhiệm vụ phòng, chống oan, sai, bỗ lợt tội phạm. Trong nhiệm kỳ, mặc dù dịch bệnh Covid- 19 diễn biến phức tạp nhưng Viện kiểm sát 2 cấp vẫn đảm bảo phòng chống dịch hiệu quả và thực hiện tốt các chỉ tiêu công tác đó là:

### **1.1 Thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết nguồn tin về tội phạm.**

Viện kiểm sát tỉnh và các Viện kiểm sát cấp huyện tiếp tục thực hiện nhiều biện pháp để nâng cao chất lượng công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết nguồn tin về tội phạm; tiến hành tổng kết các chuyên đề, sửa đổi, bổ sung các quy chế nghiệp vụ, yêu cầu KSV phải phối hợp chặt chẽ với Điều tra viên bao đảm kiểm sát 100% việc tiếp nhận, giải quyết các nguồn tin về tội phạm theo yêu cầu của Nghị quyết 96 của Quốc hội. Trong đó trực tiếp kiểm sát 254 cuộc; phối hợp với cơ quan điều tra tiến hành kiểm tra tại 142 UBND cấp xã. Đã ban hành 396 kết luận, kiến nghị yêu cầu khắc phục vi phạm<sup>6</sup>.

Toàn ngành đã thực hành quyền công tố, kiểm sát giải quyết 7.135 tin báo tố giác về tội phạm và kiến nghị khởi tố. Đã giải quyết 7.019 tin (đạt 98%), trong đó đã kiểm sát 5.271 quyết định khởi tố vụ án, không khởi tố 1500 tin, tạm đình chỉ 248 tin. Đang giải quyết 116 tin. Thông qua công tác kiểm sát đã yêu cầu khởi tố 32 vụ án<sup>7</sup>, cơ quan cảnh sát điều tra đã khởi tố theo yêu cầu của Viện kiểm sát để điều tra theo quy định của pháp luật.

### **1.2 Thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra các vụ án hình sự.**

Trong nhiệm kỳ, toàn Ngành đã thực hành quyền công tố, kiểm sát việc bắt, tạm giữ về hình sự 7.111 người, kiểm sát việc tạm giam đối với 8.733 bị can. Việc bắt tạm giữ, tạm giam đều đúng các quy định của pháp luật, phục vụ tốt cho hoạt động giải quyết các vụ án.

Đã phân công Kiểm sát viên thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra 5.613 vụ/ 8.688 bị can. Các cơ quan điều tra đã giải quyết 5.358 vụ/ 8.269 bị can (đạt 95%). Trong đó: kết thúc điều tra 5.012 vụ/ 8.026 bị can, đình chỉ điều tra 128 vụ/172 bị can<sup>8</sup>, tạm đình chỉ điều tra 218 vụ/ 71 bị can<sup>9</sup>. Viện kiểm sát chủ trì

<sup>6</sup> VKS tỉnh: 20, TP Nam Định: 44, H. Hậu: 39, N. Hưng: 20, G.thủy: 77, Y. Yên: 31, M.Lộc: 29, X.Trường: 68, N.Trực: 26, T.Ninh: 21 ,V.Bản: 21

<sup>7</sup> TP Nam Định: 22, Hải Hậu: 5, Y. Yên: 4, X trùm: 1.

<sup>8</sup> CQĐT tỉnh: 4 vụ/4 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS), Trực Ninh: 11 vụ 11 bị can (Khoản 3 điều 29 BLHS), N.Hưng: 15 vụ 17 bị can (khoản 3 điều 29 BLHS, khoản 2 điều 155 BLTTHS) ; N.Trực: 8 vụ 9 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS, khoản 3 điều 29 BLHS, K2 điều 105 BLTTHS 2003); X.Trường: 9 vụ 11 bị can (khoản 3 điều 29 BLHS, điều a khoản 1 điều 230 BLTTHS, khoản 3 điều 29 BLHS, khoản 7 điều 157 BLTTHS, khoản 2 điều 105 BLTTHS 2003), H.Hậu: 23 vụ 41 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS, khoản 3 điều 29 BLHS); thành phố: 33 vụ/ 50 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS, khoản 3 điều 29 BLHS) ; Vụ Bản: 7 vụ 7 bị can (khoản 3 điều 29 BLHS, khoản 2 điều 155 BLTTHS, điều a khoản 1 điều 230 BLTTHS, khoản 2 điều 105 BLTTHS 2003). Giao Thủy: 8 vụ/ 8 bị can (điều a khoản 1 điều 230 BLTTHS, khoản 2 và 3 điều 29 BLHS), Y. Yên: 5 vụ/ 8 bị can ((khoản 3 điều 29 BLHS, khoản 2 điều 155 BLTTHS), M. Lộc 5 vụ/6 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS).

<sup>9</sup> CQĐT tỉnh: 11 vụ/5 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS); CQĐT các huyện: H.Hậu: 4 vụ 2 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS) ; TP Nam Định: 129 vụ/19 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS); Vụ Bản: 5 vụ/ 2 bị can (điều a, c khoản 1 điều 229 BLTTHS; Giao Thủy: 7 vụ/2 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS), Nghĩa Hưng: 10 vụ/9 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS); Y. Yên: 18 vụ 16 bị can (điều a, b khoản 1 Điều 229 BLTTHS). Xuân Trường: 2 vụ/1 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS). Trực Ninh: 6 vụ/6 bị can (điều a

phối hợp với cơ quan tư pháp xác định 560 vụ án trọng điểm để phục vụ nhiệm vụ chính trị địa phương.

Trong quá trình kiểm sát điều tra, cả 2 cấp đề ra nhiều biện pháp để hoạt động kiểm sát điều tra được tiến hành chặt chẽ, đã ban hành 5.128 bản yêu cầu điều tra góp phần quan trọng nâng cao chất lượng điều tra, bảo đảm việc thu thập tài liệu, chứng cứ khách quan đúng quy định của pháp luật.

### *1.3. Thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố:*

Viện kiểm sát tiếp tục thực hiện đồng bộ các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng truy tố, thực hiện nghiêm quy trình kiểm sát viên trực tiếp tiến hành hỏi cung, đã tiến hành hỏi cung 4.693 bị can (đạt 100%) nên việc truy tố đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng quy định của pháp luật, hạn chế thấp nhất Viện kiểm sát truy tố tòa án trả hồ sơ để điều tra bổ sung do thiếu chứng cứ.

Trong kỳ, Viện kiểm sát đã thực hành quyền công tố 5.047 vụ/8.103 bị can, đã giải quyết 5.008 vụ/8.049 bị can (đạt 99%) gồm: truy tố 4.958 vụ/7.984 bị can, đình chỉ 48 vụ/63 bị can<sup>10</sup>, tạm đình chỉ 2 vụ/ 2 bị can<sup>11</sup>, không có trường hợp nào đình chỉ do không phạm tội hoặc đình chỉ không đúng quy định của pháp luật.

### *1.4. Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử các vụ án hình sự:*

Kiểm sát viên thực hiện đầy đủ trách nhiệm, thao tác nghiệp vụ theo quy định của pháp luật và Quy chế của Ngành; tăng cường trách nhiệm trong việc kiểm sát chặt chẽ các bản án, quyết định của tòa án, kịp thời phát hiện vi phạm để ban hành kiến nghị, kháng nghị, chú trọng kháng nghị phúc thẩm ngang cấp; tăng cường thông báo rút kinh nghiệm. Trong nhiệm kỳ không để xảy ra trường hợp nào VKS truy tố tòa án tuyên bị cáo không phạm tội. Đã thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử theo trình tự sơ thẩm 5.138 vụ/8.237 bị cáo, giải quyết 4.953 vụ/7.934 bị cáo; trong đó: đình chỉ xét xử 18 vụ/26 bị cáo, mở phiên tòa xét xử 4.935 vụ/7.908 bị cáo; tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung 44 vụ/103 bị cáo; kiểm sát xét xử theo trình tự phúc thẩm 443 vụ/588 bị cáo, đã giải quyết 428 vụ/559 bị cáo; trong đó xét xử 250 vụ/360 bị cáo; đình chỉ tại phiên tòa 178 vụ/199 bị cáo; Toàn ngành phối hợp với Tòa án tổ chức 674 phiên tòa rút kinh nghiệm. Thông qua công tác

---

khoản 1 điều 229 BLTTHS); Nam Trực: 13 vụ/7 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS), Mỳ Lộc: 13 vụ/2 bị can (điều a khoản 1 điều 229 BLTTHS).

<sup>10</sup> VKS tỉnh: 1 vụ/1 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS), Xuân Trường: 2 vụ/3 bị can (điều a khoản 1 điều 230 BLTTHS, khoản 3 điều 29 BLHS, khoản 2 điều 155 BLTTHS); Ý Yên: 3 vụ/3 bị can (khoản 3 điều 29 BLHS, khoản 2 điều 155 BLTTHS ), Nam Trực: 6 vụ/7 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS), Trực Ninh: 11 vụ /14 bị can (khoản 2 điều 105 BLTTHS năm 2003, khoản 2 điều 155 BLTTHS); VKSTP Nam Định: 21 vụ 30 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS, điều a,c khoản 2 điều 91 BLHS, khoản 2,3 điều 29 BLHS, Mỳ Lộc: 1 vụ/1 bị can (khoản 3 điều 29 BLHS), Vụ Bản: 1 vụ/1 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS), Nghĩa Hưng : 1 vụ/1 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS), Hải Hậu: 1 vụ/1 bị can (khoản 2 điều 155 BLTTHS), Giao Thủy: 0 vụ/1 bị can (khoản 2 điều 29BLHS)

<sup>11</sup> Tp Nam Định, Trực Ninh: mỗi đơn vị 1 (bị can bỏ trốn)

kiểm sát xét xử đã ban hành 40 kháng nghị phúc thẩm (xét xử 22 vụ được cấp phúc thẩm chấp nhận 16 vụ, rút 15 vụ), báo cáo đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm 5 vụ do có vi phạm nghiêm trọng về thủ tục tố tụng và áp dụng pháp luật; ban hành 57 kiến nghị đối với Chánh án Tòa án nhân dân 2 cấp, được ngành bạn tiếp thu bằng văn bản.

## **2. Nâng cao hiệu quả công tác kiểm sát các hoạt động tư pháp.**

### **2.1. Công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự:**

Cả 2 cấp tổ chức quán triệt, triển khai thi hành Luật thi hành án hình sự năm 2019 và tiếp tục thực hiện hiệu quả Chỉ thị số 06/CT – VKSTC ngày 18/6/2019 của Viện trưởng Viện kiểm sát Tối cao về đổi mới, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự; tiếp tục nâng cao chất lượng kiểm sát theo kế hoạch; quan tâm công tác kiểm sát đột xuất; phối hợp chặt chẽ giữa công tác kiểm sát tạm giữ, tạm giam với công tác kiểm sát điều tra. Chủ động phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp để kiểm tra, giám sát tại nhà tạm giữ, trại tạm giam; kiểm sát 100% các trường hợp đề nghị giảm thời hạn chấp hành hình phạt tù, tha tù trước thời hạn. Thông qua hoạt động kiểm sát đã ban hành 454 kết luận, kiến nghị được cơ quan hữu quan tiếp thu để ra biện pháp khắc phục<sup>12</sup>.

Trong nhiệm kỳ đã kiểm sát việc miễn giảm hình phạt cho 346 phạm nhân trong dịp Tết Nguyên đán, 30/4. Kiểm sát tha tù trước thời hạn có điều kiện cho 26 phạm nhân đảm bảo đúng các quy định của pháp luật.

### **2.2. Công tác kiểm sát giải quyết các vụ, việc dân sự, vụ án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật:**

Viện kiểm sát tinh tảng cường phối hợp với tòa án cùng cấp tổ chức phiên tòa rút kinh nghiệm; tổ chức Hội nghị trực tuyến sơ kết 5 năm thực hiện Luật phá sản, Pháp lệnh số 09/2014/UBTVQH 13 của Ủy ban thường vụ Quốc hội khóa XIII. Tăng cường kiểm tra chất lượng hồ sơ, báo cáo đề xuất, bài phát biểu của kiểm sát viên tại phiên tòa, phiên họp.

Cả 2 cấp đã kiểm sát việc thụ lý của tòa án 14.537 vụ việc theo trình tự sơ thẩm, 546 vụ việc theo trình tự phúc thẩm. Tòa án đã giải quyết 13.976 vụ việc sơ thẩm (đạt 96%), 490 vụ việc phúc thẩm (đạt 90%). Toàn ngành chủ động phối hợp với Tòa án cùng cấp tổ chức 165 phiên tòa rút kinh nghiệm<sup>13</sup>. Qua kiểm sát đã

<sup>12</sup> VKS tỉnh: 28; Hải Hậu : 56, TP Nam Định: 41, Ý Yên: 44; Trực Ninh : 34, Nam Trực: 46, Vụ Bản: 42, Nghĩa Hưng: 51, Xuân Trường: 45 , Giao Thủy: 46, Mỹ Lộc: 21.

<sup>13</sup> VKS tỉnh: 21, Xuân Trường: 15, Nghĩa Hưng: 14, Ý Yên: 13, Thành phố: 21, Nam Trực: 13, Vụ Bản: 13, Mỹ Lộc: 10 , Hải Hậu :17, Giao Thủy: 14, Trực Ninh: 14.

ban hành 78 kháng nghị phúc thẩm<sup>14</sup>, đã xét xử 65 vụ được cấp phúc thẩm chấp nhận 62 vụ; 166 kiến nghị yêu cầu tòa án khắc phục vi phạm<sup>15</sup>. Trong kỳ Viện kiểm sát tỉnh đã báo cáo đề nghị Viện kiểm sát cấp cao tại Hà Nội kháng nghị giám đốc thẩm 12 vụ án (dân sự: 7 vụ, kinh doanh thương mại: 5 vụ); ban hành 32 thông báo rút kinh nghiệm đối với Viện kiểm sát cấp huyện.

### **2.3. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính:**

Viện kiểm sát nhân dân tỉnh chỉ đạo 2 cấp xây dựng các chuyên đề, hoàn thiện quy chế phối hợp liên ngành, tập huấn nghiệp vụ. Chú trọng kiểm sát thi hành các việc về thu hồi tiền, tài sản cho Nhà nước trong các vụ án kinh tế, phối hợp với cơ quan thi hành án, tòa án rà soát giải quyết đối với những việc thi hành án phức tạp, kéo dài. Tăng cường phúc tra nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả các kháng nghị, kiến nghị; chú trọng xác minh những trường hợp cơ quan thi hành án xếp vào diện chưa có điều kiện thi hành án. Đã kiểm sát 29.560 việc/1.444.150 triệu đồng, đã thi hành xong 24.075 việc/487.457 triệu đồng. Cả 2 cấp đã kiểm sát 26.422 quyết định về thi hành án; kiểm sát việc kê biên, cưỡng chế tài sản đảm bảo thi hành án 26 việc, kiểm sát việc chuyển giao quyền sử dụng đất 17 việc, trực tiếp xác minh 3199/6061 việc chưa có điều kiện thi hành án (chiếm 53%). Thông qua công tác kiểm sát, đã ban hành 88 kiến nghị<sup>16</sup> đã được cơ quan chức năng tiếp thu.

### **3. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp:**

Chú trọng công tác tiếp dân, giải quyết và kiểm sát giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp; chủ động đối thoại với công dân, nhất là các vụ việc phức tạp, dư luận quan tâm. Thực hiện nhiều giải pháp nhằm tăng tỷ lệ và bảo đảm thời hạn giải quyết đơn; phát hiện kịp thời vi phạm, thiếu sót để kiến nghị yêu cầu khắc phục; tăng cường kiểm sát trực tiếp và quan tâm phúc tra việc thực hiện kháng nghị, kiến nghị đã ban hành. Trong thời điểm, đã giải quyết 257 đơn thuộc thẩm quyền (đạt 100%). Tiến hành 56 cuộc kiểm sát trực tiếp tại các cơ quan tư pháp, ban hành 56 kết luận<sup>17</sup>.

### **4. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật.**

Trong nhiệm kỳ, thực hiện chỉ đạo của Viện kiểm sát nhân dân Tối cao, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh tiến hành các hoạt động kỷ niệm 60 năm thành lập

<sup>14</sup> VKS tỉnh: 19; Nam Trực: 6, Ý Yên: 5, Trực Ninh: 7, Hải Hậu: 11, Giao Thủy: 4, TP Nam Định: 9, Nghĩa Hưng 5, Mỹ Lộc: 2, Vụ Bản: 3, Xuân Trường: 7;

<sup>15</sup> VKS tỉnh: 24; Thành phố: 18, Hải Hậu: 16, Giao Thủy: 14, Xuân Trường: 14, Trực Ninh: 14, Nam Trực: 12, Nghĩa Hưng: 15, Mỹ Lộc: 11, Ý Yên: 13, Vụ Bản: 15

<sup>16</sup> VKS tỉnh: 18; Vụ Bản, Nam Trực mỗi đơn vị: 7, TP Nam Định: 14; các huyện: Trực Ninh, Mỹ Lộc, Ý Yên, Xuân Trường, Giao Thủy, Hải Hậu, Nghĩa Hưng - Mỗi đơn vị: 6.

<sup>17</sup> VKS tỉnh: 11; VKSTP Nam Định: 7; VKS các huyện: Nam Trực 6, Xuân Trường 5; Trực Ninh 5; Ý Yên 5; Hải Hậu 4; Nghĩa Hưng 4; Mỹ Lộc 4; Giao Thủy 3; ; Vụ Bản 2.

ngành; sơ kết 5 năm thực hiện luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014, tổng kết thực hiện các nghị quyết của Đảng về cải cách tư pháp như Nghị quyết 48, Nghị Quyết 49. Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật luôn được Lãnh đạo Viện quan tâm, đổi mới, nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền các hoạt động ngày pháp luật Việt Nam, chú trọng tuyên truyền vai trò, chức năng, nhiệm vụ và kết quả công tác của Viện kiểm sát nhân dân; tăng cường tuyên truyền kỷ niệm 60 năm thành lập ngành kiểm sát nhân dân; cán bộ công chức tích cực tham gia cuộc thi tìm hiểu “*Tuyên truyền 60 năm ngành kiểm sát nhân dân*”; “*Chân dung cán bộ kiểm sát và bản lĩnh kiểm sát viên*”; triển khai cuộc thi ảnh “*Nét đẹp người cán bộ Kiểm sát*” do Báo Bảo vệ pháp luật tổ chức; Đoàn thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh cơ quan tổ chức tuyên truyền pháp luật với hình thức phiên tòa giả định tại trường Trung học phổ thông Trần Hưng Đạo.

### 5. Công tác chấp hành hoạt động giám sát.

Trong nhiệm kỳ qua, Viện kiểm sát tỉnh tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân; chấp hành nghiêm chế độ báo cáo phục vụ cho hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân, của Ban pháp chế – HĐND; hàng năm đều chủ động xây dựng đầy đủ, kịp thời và đảm bảo chất lượng, nội dung báo cáo theo yêu cầu của Thường trực Hội đồng nhân dân được Ban pháp chế thẩm tra đánh giá cao.

Từ kết quả việc thẩm tra các báo cáo tại kỳ họp; giám sát chuyên đề nghiệp vụ cho thấy: Hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân đối với các cơ quan tư pháp nói chung, đối với Viện kiểm sát nói riêng đã giúp cho hoạt động thực hành quyền công tố, kiểm sát tư pháp có nhiều chuyển biến tích cực, hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu đề ra, góp phần quan trọng vào việc phát triển kinh tế - xã hội ở địa phương.

## IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG VÀ NHỮNG BÀI HỌC KINH NGHIỆM

### 1. Ưu điểm

Trong nhiệm kỳ HĐND 2016 – 2021, mặc dù còn gặp nhiều khó khăn, thách thức nhất là trong tình hình dịch Covid -19 diễn biến phức tạp, song với sự nỗ lực của toàn ngành, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nam Định đã tiếp tục chỉ đạo cả 2 cấp quán triệt, thực hiện nghiêm các chỉ thị, nghị quyết của cấp ủy Đảng, Nghị quyết của Quốc hội, Hội đồng nhân dân tỉnh; thực hiện tốt Chỉ thị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao về tăng cường vai trò trách nhiệm của ngành vừa đảm bảo phòng chống dịch hiệu quả vừa thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ, với những kết quả nổi bật là:

Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc khởi tố, truy tố, xét xử án hình sự đạt tỷ lệ giải quyết cao, trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra tiếp

tục tăng cường, chất lượng trong quá trình giải quyết án được nâng lên, đảm bảo thời hạn theo quy định của pháp luật, không để xảy ra việc khởi tố, truy tố, xét xử oan, không có bị cáo tòa án tuyên không phạm tội, nhiều chỉ tiêu vượt so với kế hoạch đề ra.

Công tác kiểm sát hoạt động tư pháp, nhất là kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự, vụ án hành chính, kinh doanh thương mại và những việc khác theo quy định của Pháp luật với số lượng công việc nhiều nhưng các đơn vị đã có nhiều biện pháp thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, nhất là quyền hạn của kiểm sát viên tại phiên tòa, phiên họp; Tăng cường kiểm sát bản án, quyết định của tòa án để kháng nghị, kiến nghị theo quy định của pháp luật.

Công tác xây dựng ngành luôn đổi mới đáp ứng yêu cầu, công tác bổ nhiệm chức danh tư pháp, chức vụ quản lý thực hiện đúng quy trình; bố trí, sắp xếp các vị trí công tác được tiến hành chặt chẽ, bảo đảm chất lượng, phù hợp với năng lực của từng cán bộ, công chức; phát huy vai trò của người đứng đầu cơ quan, đơn vị; công tác thanh tra, kiểm tra được thực hiện thường xuyên, kỹ luật nghiệp vụ và trật tự nội vụ luôn đảm bảo.

## 2.Tồn tại, hạn chế

Quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ, VKSND tỉnh Nam Định đã có nhiều cố gắng để đáp ứng yêu cầu trong Nghị quyết của Quốc hội và Chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao, hầu hết các chỉ tiêu công tác đều đạt, vượt so với Kế hoạch đề ra. Tuy nhiên tiến độ giải quyết án một số nơi còn chậm, kỹ năng đối đáp và tranh tụng của một số kiểm sát viên trong quá trình thực hành quyền công tố tại phiên tòa đã được nâng lên nhưng vẫn còn ở mức độ.

## 3. Bài học kinh nghiệm

Từ những kết quả đạt được cũng như những tồn tại, hạn chế của Viện kiểm sát tỉnh trong nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân vừa qua, chúng tôi rút ra một số bài học kinh nghiệm sau đây:

*Một là*, Năm chắc, triển khai thực hiện kịp thời, có hiệu quả chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng; Chỉ thị công tác hàng năm của Viện kiểm sát tối cao để đề ra mục tiêu, phương hướng công tác và các giải pháp để hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ. Luôn coi hoạt động kiểm sát là công tác chính trị, gắn công tác thực hiện chức năng, nhiệm vụ với công tác xây dựng Đảng, chấp hành nghiêm cơ chế giám sát của Hội đồng nhân dân các cấp.

*Hai là*, Phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị. Coi đây vừa là yêu cầu, vừa là các biện pháp thực hiện có hiệu quả chức năng, nhiệm vụ của ngành.

*Ba là*, Đổi mới mạnh mẽ công tác quản lý, chỉ đạo điều hành. Lựa chọn đúng, trúng các lĩnh vực công tác mà kết quả chưa cao để đề ra các giải pháp đột phá. Trong kế hoạch công tác hàng năm phải chỉ ra các giải pháp để tạo sự chuyển biến tích cực; giao chỉ tiêu công tác cụ thể cho các đơn vị ở từng lĩnh vực công tác kết hợp với tăng cường kiểm tra, kịp thời phát hiện những tồn tại, hạn chế để có chỉ đạo khắc phục.

*Bốn là*, Chủ động và tăng cường phối hợp chặt chẽ với các cơ quan chức năng, nhất là các cơ quan tư pháp để thực hiện tốt nhiệm vụ của ngành.

*Năm là*, Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, trình độ chính trị cho đội ngũ cán bộ công chức, nhất là đội ngũ Kiểm sát viên. Nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền, phối hợp chặt chẽ với cơ quan thông tin đại chúng địa phương và báo chí của ngành để phục vụ có hiệu quả hoạt động kiểm sát.

## V. NHỮNG NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM NHIỆM KỲ 2021 - 2026.

Trong nhiệm kỳ tới, Viện kiểm sát nhân dân 2 cấp tiếp tục thực hiện nghiêm các Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng, Nghị quyết của Quốc Hội, Nghị quyết của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh và tập trung thực hiện có hiệu quả những nhiệm vụ trọng tâm sau đây:

1. Tiếp tục thực hiện tốt nhiệm vụ chống oan sai, chống bỏ lọt tội phạm cũng như nhiệm vụ, quyền hạn của Viện kiểm sát nhân dân theo quy định của Hiến pháp và pháp luật; nhất là các chỉ tiêu do Quốc hội giao tại Nghị quyết 96/2019/QH 14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác tư pháp và chỉ thị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân Tối cao.

2. Triển khai thực hiện có hiệu quả về công tác kiểm sát phục vụ bầu cử Quốc hội khóa XV và bầu cử Hội đồng nhân dân các cấp, nhiệm kỳ 2021 – 2026 bảo đảm an toàn, tiết kiệm đúng quy định của pháp luật; đồng thời tổ chức quán triệt Nghị quyết Đại hội Đảng bộ các cấp nhiệm kỳ 2020 – 2025 và Đại hội toàn quốc lần thứ XIII của Đảng.

3. Tiếp tục kiện toàn bộ máy cả 2 cấp; đánh giá cán bộ công chức để sắp xếp, bố trí công việc phù hợp với năng lực, sở trường công tác và vị trí việc làm để đáp ứng nhiệm vụ trong tình hình mới.

4. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, tăng cường cơ sở vật chất bảo đảm điều kiện cho việc thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của ngành

5. Đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra giữ vững kỷ luật, kỷ cương trong ngành. Tiếp tục đổi mới công tác quản lý chỉ đạo, điều hành đảm bảo hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao.

## VI. MỘT SỐ ĐỀ XUẤT

1. Tiếp tục tăng cường chỉ đạo và nâng cao hơn nữa chất lượng hoạt động giám sát, nhất là giám sát chuyên đề đối với các cơ quan tiến hành tố tụng.

2. Các ngành tư pháp nói chung, ngành Kiểm sát nhân dân nói riêng ngoài việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của Hiến pháp và pháp luật, còn phục vụ có hiệu quả nhiệm vụ chính trị địa phương, góp phần quan trọng trong việc thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn. Vì vậy trong nhiệm kỳ tới, chúng tôi trân trọng đề nghị Hội đồng nhân dân có Nghị quyết hỗ trợ kinh phí hoạt động cho các ngành tư pháp, trong đó có Viện kiểm sát nhân dân, thể hiện sự quan tâm của các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương đối với các cơ quan tư pháp, tạo điều kiện động viên để các cơ quan này phấn đấu hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ mà Đảng và nhà nước giao phó.

Trên đây, là báo cáo tổng kết công tác nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

(Báo cáo được Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra ngày 13/4/2021). 

*Nơi nhận:*

- VKSND Tối cao (để b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (để b/c);
- Đ/c Phó Bí thư – Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đ/c Lãnh đạo VKS tỉnh;
- Các phòng nghiệp vụ VKS tỉnh;
- Các VKS cấp huyện;
- Lưu :VPTH.

