

Nam Định, ngày 12 tháng 7 năm 2021

Số: 19/BC-VHXH

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Trình tại kỳ họp thứ hai HĐND tỉnh khóa XIX,**  
**nhiệm kỳ 2021-2026**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát trước kỳ họp thứ hai, thẩm tra báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2021 và các tờ trình, đề án, dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh về lĩnh vực văn hóa - xã hội.

Ban Văn hóa - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**I. Kết quả thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội về lĩnh vực văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm 2021**

**1. Những kết quả đạt được**

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhất trí với nội dung trong báo cáo của UBND tỉnh trình tại kỳ họp về đánh giá kết quả thực hiện các nhiệm vụ văn hóa - xã hội 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2021, đồng thời nhấn mạnh một số nội dung sau:

Trong 6 tháng đầu năm 2021, các nhiệm vụ văn hóa - xã hội liên quan đến công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 và tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh đã được các cấp, các ngành triển khai nghiêm túc, đảm bảo đồng bộ, kịp thời, vừa phòng chống dịch hiệu quả vừa duy trì phát triển kinh tế - xã hội.

Chất lượng giáo dục - đào tạo tiếp tục được giữ vững; kết quả kỳ thi học sinh giỏi quốc gia đứng top đầu toàn quốc về tỷ lệ học sinh đạt giải<sup>1</sup>. Trước tình hình diễn biến phức tạp, kéo dài của dịch bệnh Covid-19, ngành giáo dục đã tích cực, chủ động trong phòng chống dịch bệnh, có các biện pháp phù hợp trong hoạt động dạy và học; kịp thời hoàn thành chương trình năm học 2020-2021 và cho học sinh nghỉ hè sớm đảm bảo an toàn phòng chống dịch. Đồng thời tổ chức ôn tập củng cố kiến thức cho học sinh lớp 9 và lớp 12 theo hình thức trực tuyến và trực tiếp một cách linh hoạt.

<sup>1</sup> Trong kỳ thi học sinh giỏi Quốc gia, tỉnh Nam Định có 77/92 học sinh dự thi đạt giải, trong đó có 4 giải Nhất, 19 giải Nhì, 25 giải Ba, 29 giải Khuyến khích.

Công tác khám bệnh, chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe nhân dân được quan tâm, duy trì nề nếp. Ngành Y tế đã chủ động tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện hiệu quả các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19. Các cơ sở khám, chữa bệnh và Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh đã tích cực, chủ động chuẩn bị các điều kiện cho công tác điều trị và tổ chức tiêm vắc xin phòng Covid-19 đảm bảo an toàn, đúng đối tượng theo quy định. Việc cải cách hành chính trong khám chữa bệnh và công tác an toàn vệ sinh thực phẩm tiếp tục được thực hiện hiệu quả.

Các nhiệm vụ về lao động, thương binh và xã hội được triển khai toàn diện; chế độ, chính sách đối với người có công, thân nhân người có công và các đối tượng chính sách được giải quyết đúng quy định. Công tác an toàn vệ sinh lao động được quan tâm chỉ đạo, hướng dẫn, lồng ghép cùng với việc thực hiện phòng, chống dịch bệnh Covid-19; công tác an sinh xã hội, giảm nghèo đạt kết quả tích cực.

Các chính sách BHXH, BHYT, bảo hiểm thất nghiệp được thực hiện đảm bảo; công tác chi trả lương hưu, trợ cấp BHXH cho người lao động đúng quy định; triển khai kịp thời các chính sách hỗ trợ cho doanh nghiệp, người lao động gặp khó khăn do dịch Covid-19.

Ngành Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã thực hiện tốt công tác tuyên truyền, chào mừng Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII; cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026; kỷ niệm những ngày lễ lớn của đất nước và các sự kiện chính trị của tỉnh phù hợp với tình hình phòng chống dịch Covid-19. Di sản văn hóa được bảo tồn và phát huy hiệu quả.

Ngành Thông tin và Truyền thông đã tích cực tham mưu cho tỉnh trong việc xây dựng Chính quyền điện tử, cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin tại các cơ quan nhà nước; đã thực hiện việc chuẩn hóa quy trình để cung cấp thủ tục hành chính của tỉnh trên cổng dịch vụ công Quốc gia. Công tác phát thanh, truyền hình đã tập trung tuyên truyền toàn diện về các lĩnh vực chính trị, kinh tế, văn hóa - xã hội, an ninh quốc phòng của tỉnh.

Công tác quản lý nhà nước về tôn giáo được tăng cường, hoạt động của các tôn giáo và cơ sở tôn giáo được đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật và các yêu cầu về phòng chống dịch Covid-19.

## **2. Một số khó khăn, hạn chế**

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhận thấy còn những khó khăn, hạn chế như sau:

- Cơ sở vật chất, trang thiết bị dạy học ở một số cơ sở giáo dục chưa đảm bảo; tình hình diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19 ảnh hưởng đến chất lượng dạy học và kế hoạch tổ chức các kỳ thi. Công tác quản lý các khoản thu chi ngoài học phí, thực hiện công khai minh bạch ở một số cơ sở giáo dục còn hạn chế.

- Một số chỉ tiêu về y tế dự phòng, tiêm chủng mở rộng, khám chữa bệnh chưa đạt kế hoạch; tinh thần, thái độ ứng xử giao tiếp phục vụ người bệnh tại một số cơ sở y tế chưa tốt. Tỷ lệ mất cân bằng giới tính khi sinh vẫn ở nhóm cao trong cả nước (115,5 bé trai/100 bé gái).

- Tại một số doanh nghiệp, việc nợ đọng, trốn đóng BHXH, BHYT, bảo hiểm thất nghiệp chậm được khắc phục; việc người lao động không được thực hiện các chính sách về BHYT, BHXH, bảo hiểm thất nghiệp vẫn còn tồn tại; còn xảy ra tình trạng lao động nghỉ việc tập thể; công tác theo dõi, quản lý lao động nước ngoài còn hạn chế.

- Công tác phát triển đối tượng tham gia BHXH, BHYT gặp khó khăn. Nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội thấp so với bình quân chung toàn quốc.

- Năng lực sản xuất các chương trình phát thanh, truyền hình còn hạn chế, một số thiết bị kỹ thuật được đầu tư nhưng chưa đồng bộ. Còn tình trạng tổ chức, cá nhân chưa thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về quản lý dịch vụ Internet.

### **3. Kiến nghị và đề xuất:**

Ban Văn hóa - Xã hội cơ bản nhất trí với các nhiệm vụ và giải pháp về phát triển văn hoá - xã hội 6 tháng đầu năm 2021, để thực hiện tốt nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành và các địa phương thực hiện một số nội dung sau:

- Chủ động xây dựng phương án tổ chức hoạt động dạy học để ứng phó với tình hình dịch bệnh Covid-19. Tiếp tục đổi mới phương pháp dạy và học, quan tâm đầu tư cơ sở vật chất cho các trường học, nhất là các hạng mục xuống cấp nguy cơ gây mất an toàn. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra và xử lý nghiêm tình trạng lạm thu, thiếu công khai, minh bạch tại một số cơ sở giáo dục.

- Tăng cường công tác tuyên truyền nâng cao ý thức chấp hành, nhận thức của nhân dân về phòng chống các dịch bệnh; trong đó tiếp tục thực hiện nghiêm các giải pháp phòng, chống dịch Covid-19. Nâng cao chất lượng khám bệnh, chữa bệnh và trình độ, thái độ phục vụ của nhân viên y tế. Có biện pháp tích cực giảm tỉ lệ mất cân bằng giới tính khi sinh.

- Thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về lao động và an toàn vệ sinh lao động tại các doanh nghiệp. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn việc quản lý lao động nước ngoài tại các tổ chức, doanh nghiệp. Xử lý nghiêm các đơn vị, doanh nghiệp nợ đọng BHXH kéo dài, trốn đóng BHXH, BHYT, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động.

- Quan tâm đầu tư nâng cấp hạ tầng kỹ thuật và truyền dẫn phát sóng truyền hình tỉnh; bổ sung đồng bộ các trang thiết bị quan trọng, cần thiết cho công tác phát thanh, truyền hình.

## **II. Kết quả thẩm tra các tờ trình, đề án, dự thảo nghị quyết**

### **1. Tờ trình, dự thảo nghị quyết “Kéo dài thời gian quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập thuộc hệ thống giáo dục quốc dân do tỉnh Nam Định quản lý từ năm học 2018-2019 đến năm học 2020-2021 đến hết năm học 2021-2022”**

Tờ trình được xây dựng trên cơ sở các văn bản Luật, Nghị định của Chính phủ và Thông tư liên tịch của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Tài chính, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội.

Hiện nay tỉnh Nam Định đang thực hiện mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập thuộc hệ thống giáo dục quốc dân do tỉnh quản lý từ năm học 2018-2019 đến năm học 2020-2021 theo Nghị quyết số 24/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của HĐND tỉnh Nam Định. Trong khi chờ Chính phủ ban hành quy định về mức thu học phí mới, Bộ Giáo dục và Đào tạo có Văn bản số 1505/BGDĐT-KHTC ngày 16/4/2021 yêu cầu các địa phương giữ nguyên mức học phí của năm học 2021-2022 ổn định không tăng so với năm học 2020-2021.

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng, thẩm định đúng trình tự, thủ tục quy định. Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Kéo dài thời gian quy định mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập thuộc hệ thống giáo dục quốc dân do tỉnh Nam Định quản lý từ năm học 2018-2019 đến năm học 2020-2021 đến hết năm học 2021-2022” là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật.

### **2. Đề án, dự thảo nghị quyết “Quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập do tỉnh Nam Định quản lý”**

#### **a) Về đề án**

Đề án được xây dựng trên cơ sở các văn bản Luật, Nghị định của Chính phủ và các Thông tư của các bộ, ngành liên quan.

Điểm b Khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019 quy định: HĐND cấp tỉnh quyết định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập theo thẩm quyền quản lý nhà nước về giáo dục trên cơ sở đề nghị của UBND cấp tỉnh. Việc quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập nhằm góp phần đẩy mạnh công tác xã hội hóa giáo dục, huy động các nguồn lực trong điều kiện ngân sách nhà nước còn hạn hẹp, đồng thời tăng cường tính công khai, minh bạch, khắc phục tình trạng “lạm thu” tại các cơ sở giáo dục, tạo sự đồng thuận của nhân dân. Các khoản thu và mức thu được nêu trong Đề án cơ bản phù hợp với tình hình thực tế của địa phương.

#### **b) Về dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng, thẩm định đúng trình tự, thủ tục quy định. Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập do tỉnh Nam Định quản lý” là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật.

### **3. Đề án, dự thảo nghị quyết “Quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Nam Định”**

#### **a) Về đề án**

Đề án được xây dựng trên cơ sở các văn bản Luật, Nghị định của Chính phủ và Thông tư của Bộ Y tế.

Mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh từ năm 2020 trở về trước được thực hiện theo Thông tư số 26/2018/TT-BTC ngày 21/3/2018 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện chương trình mục tiêu Y tế - dân số giai đoạn 2016-2020. Ngày 25/01/2021, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 02/2021/TT-BYT quy định tiêu chuẩn, nhiệm vụ của cộng tác viên dân số, trong đó quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số do HĐND tỉnh quyết định và ngân sách địa phương bảo đảm theo quy định. Mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số nêu trong đề án được thực hiện như mức chi bồi dưỡng theo Thông tư số 26/2018/TT-BTC.

#### **b) Về dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng, thẩm định đúng trình tự, thủ tục quy định. Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định mức chi bồi dưỡng hàng tháng cho cộng tác viên dân số trên địa bàn tỉnh Nam Định” là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật.

#### 4. Đề án, dự thảo nghị quyết “Quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Nam Định”

##### a) Về đề án

Đề án được xây dựng trên cơ sở các văn bản Luật và Nghị định của Chính phủ có liên quan. Hiện nay tỉnh Nam Định đang thực hiện mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội theo Nghị định số 136/2013/NĐ-CP ngày 21/10/2013 của Chính phủ, đến nay Nghị định này hết hiệu lực và được thay thế bằng Nghị định số 20/2021/NĐ-CP ngày 15/3/2021 của Chính phủ và có hiệu lực từ ngày 01/7/2021. Để phù hợp với điều kiện ngân sách của tỉnh, mức chuẩn trợ giúp xã hội và mức trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội của tỉnh được nêu trong Đề án bằng với mức quy định tại Nghị định số 20/2021/NĐ-CP.

##### b) Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng, thẩm định đúng trình tự, thủ tục quy định. Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy định mức chuẩn trợ giúp xã hội, mức trợ giúp xã hội đối với đối tượng bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh Nam Định” là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo tuân thủ các quy định của pháp luật.

Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh nhất trí với các nội dung Tờ trình, Đề án, dự thảo Nghị quyết trên, đề nghị HĐND tỉnh thảo luận, xem xét thông qua.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh trình tại kỳ họp thứ hai HĐND tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2021-2026.

##### Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu mời dự kỳ họp;
- Lưu VT, Ban VH-XH *nguy*

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN



Mai Thanh Long