

Số: 147/BC-UBND

Nam Định, ngày 21 tháng 6 năm 2019

## BÁO CÁO

Công tác phòng, chống tham nhũng 6 tháng đầu năm 2019  
(Trình kỳ tại họp thứ 9 - HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016-2021)

### I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG THAM NHŨNG

1. Công tác lãnh đạo, chỉ đạo việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng.

Trong 06 tháng đầu năm 2019, UBND tỉnh tiếp tục quan tâm chỉ đạo đối với công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN) với những nhiệm vụ trọng tâm:

- Ban hành Kế hoạch thực hiện các nhiệm vụ công tác PCTN năm 2019 (Kế hoạch số 15/KH-UBND ngày 18/01/2019) với 04 nhóm nhiệm vụ chính là:

+ Tăng cường tuyên truyền, phổ biến pháp luật; nhất là chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật về PCTN, tập trung phổ biến, quán triệt sâu rộng Luật PCTN năm 2018.

+ Thực hiện đồng bộ các biện pháp phòng ngừa tham nhũng.

+ Tăng cường phát hiện và xử lý tham nhũng.

+ Phát huy vai trò làm chủ của nhân dân; phối hợp chặt chẽ với Ủy ban MTTQ tỉnh và các tổ chức thành viên của MTTQ và các cơ quan báo chí trong thực hiện Luật PCTN.

- Triển khai thi hành Luật PCTN năm 2018 (Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 28/02/2019, tổ chức Hội nghị quán triệt và yêu cầu các huyện, thành, sở, ngành tiếp tục phổ biến, quán triệt đến cán bộ, đảng viên và nhân dân để thực hiện);

- Chỉ đạo tiếp tục thực hiện đồng bộ các giải pháp PCTN và thực hiện nghiêm quy định về tặng quà, nhận quà (Công văn số 66/UBND-VP8 ngày 31/01/2019);

+ Chỉ đạo thực hiện Kết luận của Tổng Bí thư, Chủ tịch nước, Trưởng Ban chỉ đạo Trung ương về PCTN (Công văn số 73/UBND-VP8 ngày 05/12/2018);

- Triển khai đánh giá công tác PCTN năm 2018 (Kế hoạch số 26/KH-UBND ngày 27/02/2019; Quyết định số 490/QĐ-UBND ngày 13/3/2019 và Công văn số 128/UBND-VP8 ngày 14/3/2019);

- Thực hiện yêu cầu của Thanh tra Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật về trình tự, thủ tục trong PCTN năm 2019 (Công văn số 281/UBND-VP8 ngày 15/5/2019);

- Tổng hợp báo cáo kết quả thực hiện việc kiểm soát quyền lực trong lĩnh vực PCTN theo yêu cầu của Bộ Nội vụ.

- Hiện nay đang chỉ đạo Thanh tra tỉnh tham mưu cho UBND tỉnh sơ kết 05 năm thực hiện Chỉ thị số 33-CT/TW ngày 03/01/2014 của Bộ Chính trị và Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 10/4/2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với việc kê khai và kiểm soát việc kê khai tài sản.

## **2. Xây dựng và hoàn thiện thể chế về PCTN**

Trong 6 tháng đầu năm 2019, công tác xây dựng và hoàn thiện thể chế về PCTN được tập trung vào các nhiệm vụ chủ yếu như:

- Đã ban hành 17 Quyết định QPPL theo thẩm quyền để quản lý, điều hành trên một số lĩnh vực như: Giá và quản lý giá; quản lý, sử dụng kinh phí; chế độ hỗ trợ cho một số đối tượng chính sách; quy định về thi đua khen thưởng; quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng... Hiện nay đang tiếp tục nghiên cứu để sửa đổi, bổ sung về phân cấp quản lý tổ chức, bộ máy, biên chế và phân cấp quản lý viên chức.

- Đã chỉ đạo Sở Tư pháp kiểm tra 1.451 văn bản do UBND tỉnh ban hành, trong đó có 08 Quyết định QPPL và 05 văn bản QPPL của HĐND, UBND huyện.

- Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 270/QĐ-UBND ngày 29/01/2019 công bố danh mục văn bản QPPL do HĐND và UBND tỉnh ban hành hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần năm 2018, trong đó:

+ Hết hiệu lực toàn bộ: 17 văn bản (03 Nghị quyết của HĐND tỉnh và 14 Quyết định của UBND tỉnh);

+ Hết hiệu lực một phần: 05 văn bản (03 Nghị quyết của HĐND tỉnh và 02 Quyết định của UBND tỉnh).

- Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 405/QĐ-UBND ngày 28/02/2019 công bố kết quả hệ thống hóa văn bản QPPL của HĐND và UBND tỉnh kỳ 2014 - 2018, gồm:

+ Danh mục văn bản QPPL còn hiệu lực: 225 văn bản;

+ Danh mục văn bản QPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực toàn bộ: 178 văn bản (40 Nghị quyết của HĐND tỉnh và 138 Quyết định của UBND tỉnh)

+ Danh mục văn bản QPPL hết hiệu lực, ngưng hiệu lực một phần: 09 văn bản (04 Nghị quyết của HĐND tỉnh và 05 Quyết định của UBND tỉnh)

+ Danh mục văn bản QPPL cần đình chỉ thi hành, ngưng hiệu lực, sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới: 13 văn bản (Nghị quyết của HĐND: 0 Quyết định của UBND tỉnh: 13)

- Chỉ đạo các cấp các ngành thực hiện sơ kết 05 năm thi hành Hiến pháp năm 2013 theo Quyết định số 511/QĐ-TTg ngày 08/5/2019 của Thủ tướng Chính phủ Công văn số 164/BTP-PLSHC ngày 10/5/2019 của Bộ Tư pháp, trong đó kiến nghị cụ thể hóa cơ chế kiểm soát quyền lực đã được quy định trong Hiến pháp

năm 2013 và các luật về tổ chức bộ máy nhà nước, phù hợp với vị trí và tính chất của từng thiết chế quyền lực, đảm bảo các cơ quan lập pháp, hành pháp và tư pháp có thể kiểm soát lẫn nhau; Hoàn thiện các quy định của pháp luật nhằm đổi mới tổ chức và hoạt động của bộ máy nhà nước theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

### **3. Tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật**

Trong 6 tháng đầu năm 2019, công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCTN tập trung vào việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch triển khai thi hành Luật PCTN năm 2018. Theo đó việc tuyên truyền, phổ biến Luật PCTN năm 2018 cơ bản hoàn thành trước ngày 01/7/2019, ngày Luật PCTN năm 2018 có hiệu lực thi hành.

Trên cơ sở Kế hoạch số 27/KH-UBND ngày 28/02/2019 của UBND tỉnh về triển khai thi hành Luật PCTN năm 2018; UBND tỉnh đã tổ chức Hội nghị quán triệt, triển khai thi hành cho Lãnh đạo các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố và Thủ trưởng các đơn vị trực tiếp tham mưu cho Lãnh đạo Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố về công tác PCTN. Sau Hội nghị của tỉnh, các địa phương, đơn vị tiếp tục quán triệt, triển khai đến các đối tượng thuộc phạm vi quản lý của cấp, ngành mình. Đến nay đã có 16 địa phương, đơn vị thực hiện với 1.853 lượt người được quán triệt, tuyên truyền.

Cùng với việc tổ chức Hội nghị quán triệt, việc tuyên truyền, phổ biến Luật PCTN năm 2018 được Báo Nam Định; Đài PTTH tỉnh, hệ thống truyền thanh của huyện, thành phố, các xã, phường, thị trấn truyền tải thông tin đến các tầng lớp nhân dân trong tỉnh.

### **4. Kết quả thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng**

#### **4.1. Công khai, minh bạch**

- UBND tỉnh đã chỉ đạo triển khai thực hiện các nhiệm vụ về dự toán ngân sách năm 2019 để làm cơ sở cho việc giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí hành chính cho cơ quan, đơn vị.

UBND các cấp đã thực hiện việc công khai về tài chính ngân sách và đầu tư xây dựng, mua sắm công theo Thông tư số 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính<sup>1</sup>; các đơn vị dự toán và đơn vị trực tiếp sử dụng ngân sách của ngân sách tỉnh, ngân sách các huyện, thành phố công bố công khai dự toán ngân sách năm 2019, công khai tình hình thực hiện dự toán Quý I/2019 theo Thông tư số 61/2016/TT-BTC ngày 15/6/2016.

Tiến độ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 được đẩy nhanh; chất lượng công tác thẩm định các dự án đầu tư xây dựng được nâng cao, tăng cường kiểm tra công tác nghiệm thu, đưa công trình vào sử dụng, hạn chế thất thoát, lãng phí; Chủ đầu tư của các dự án thực hiện việc công khai minh bạch đối với các dự án đầu tư theo quy định tại Thông tư số 10/2005/TT-BTC của Bộ Tài chính

---

<sup>1</sup>UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2920/QĐ-UBND ngày 20/12/2018 công bố công khai số liệu dự toán ngân sách nhà nước, kế hoạch đầu tư công tỉnh Nam Định năm 2019. Thông báo số 50/TB-UBND ngày 08/4/2019 công khai tình hình thực hiện dự toán ngân sách địa phương Quý I/2019 của tỉnh Nam Định.

Việc mua sắm công đã được thực hiện bằng hình thức đấu thầu qua mạng đối với nguồn kinh phí chi thường xuyên năm 2019<sup>2</sup>; thực hiện việc xử lý tài sản công và thanh lý tài sản công tại cơ quan, tổ chức, đơn vị theo quy định<sup>3</sup>

Các văn bản về công khai, minh bạch về tài chính ngân sách và đầu tư xây dựng; mua sắm công đều được gửi cho các sở, ngành, các đơn vị trực thuộc, UBND các huyện, thành phố và được đăng công khai trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh của Sở Tài chính, của Sở Kế hoạch và Đầu tư và của các cơ quan, đơn vị liên quan.

- Các cấp, các ngành trong tỉnh tiếp tục tập trung quán triệt và triển khai thực hiện Nghị quyết, chỉ đạo của Trung ương về sắp xếp, cơ cấu lại tổ chức, bộ máy, đơn vị sự nghiệp công lập, thực hiện tinh giản biên chế, quá trình thực hiện đảm bảo công khai, minh bạch.

Thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương khóa XII, tỉnh Nam Định đã tiến hành thực hiện sắp xếp Ban Bảo vệ sức khỏe cán bộ về Bệnh viện đa khoa tỉnh; quy định lại chức năng của Văn phòng Tỉnh ủy và các Ban xây dựng Đảng của Tỉnh ủy; Trưởng Ban tuyên giáo cấp huyện đồng thời là Giám đốc Trung tâm bồi dưỡng chính trị huyện, thành phố; hợp nhất Văn phòng Huyện ủy với Văn phòng HĐND và UBND các huyện Nam Trực, Giao Thủy và Vụ Bản; hợp nhất Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện Vụ Bản.

Thực hiện Nghị quyết 19/NQ-TW ngày 25/10/2017 của của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và Kế hoạch của Tỉnh ủy về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công. Theo đó, năm 2019 và năm 2020 có 52 Đề án cần triển khai thực hiện.

- Trong các lĩnh vực như đất đai, tài nguyên, giáo dục, y tế, các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm đã thực hiện công khai, minh bạch theo quy định.

+ Lĩnh vực đất đai: Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của tỉnh; UBND các huyện, thành phố đã công khai kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của huyện, thành phố.

+ Lĩnh vực tài nguyên: Sở Tài nguyên và Môi trường công khai Kế hoạch số 37/KH-UBND ngày 19/2/2019 của UBND tỉnh về đấu giá quyền khai thác khoáng sản khu vực S2, mỏ cát Giao Thiện và Thông báo số 1164/TB-STNMT ngày 14/5/2019 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả lựa chọn tổ chức đấu giá quyền khai thác khoáng sản khu vực S2.

+ Lĩnh vực Y tế: Tiếp tục công khai trình tự, thủ tục cấp, thu hồi chứng chỉ hành nghề y, dược tư nhân; giấy chứng nhận đủ điều kiện hành nghề y, dược; Danh mục giấy phép hành nghề y, dược tư nhân trên trang Thông tin điện tử của Sở Y tế.

---

<sup>2</sup> Công văn số 04/STC-HCSN ngày 02/01/2019 của Sở Tài chính

<sup>3</sup> Công văn số 354/STC-QLG&CS ngày 11/4/2019 của Sở Tài chính

+Lĩnh vực Giáo dục và Đào tạo: Công khai các văn bản về tổ chức các kỳ thi các cấp; công khai điều kiện tuyển sinh và cam kết chất lượng đào tạo theo quy định của Thông tư 36/2017/TT-BGDĐT ngày 28/12/2017.

#### **4.2. Xây dựng và thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn**

Thực hiện Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ quy định định mức, tiêu chuẩn sử dụng xe ô tô; UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính hướng dẫn các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố rà soát hiện trạng quản lý, sử dụng xe ô tô công, xây dựng phương án sắp xếp, xử lý xe ô tô công dôi dư trình UBND tỉnh phê duyệt theo quy định.

Các cơ quan, đơn vị trực tiếp sử dụng ngân sách đều ban hành quy chế chi tiêu nội bộ làm căn cứ để chi ngân sách được giao dự toán; ban hành quy chế quản lý tài sản công theo quy định tại các Thông tư của Bộ Tài chính như Thông tư 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 quy định về chế công tác phí, chế độ chi hội nghị; Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/2017 hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công.

#### **4.3. Thực hiện các quy định về minh bạch tài sản thu nhập**

Trên cơ sở quy định của pháp luật và hướng dẫn hướng dẫn minh bạch tài sản, thu nhập năm 2018<sup>4</sup>; các cấp, các ngành của tỉnh đã tổ chức thực hiện việc kê khai và công khai bản kê khai tài sản thu nhập đối với đối tượng phải kê khai và Báo cáo kết quả minh bạch tài sản thu nhập năm 2018 theo quy định. Kết quả cho thấy 100% đơn vị và 100% đối tượng thuộc diện kê khai tài sản thu nhập năm 2018 đã thực hiện việc kê khai và công khai các bản kê khai tài sản thu nhập theo quy định (69/69 cơ quan, đơn vị với 9.101/9.101 người đã thực hiện); không có trường hợp nào phải giải trình, xác minh, xử lý kỷ luật về kê khai tài sản thu nhập<sup>5</sup>.

UBND tỉnh đã rà soát, lập danh sách các đối tượng là Giám đốc sở và tương đương trở lên thuộc chính quyền địa phương trong tỉnh thuộc diện kiểm soát tài sản, thu nhập do Thanh tra Chính phủ kiểm soát theo Luật PCTN năm 2018 để xây dựng kế hoạch kê khai lần đầu năm 2019<sup>6</sup>; đồng thời chỉ đạo Thanh tra tỉnh, Sở Nội vụ tổ chức triển khai việc kê khai tài sản thu nhập lần đầu năm 2019 theo quy định của Luật PCTN năm 2018 và xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về kiểm soát tài sản thu nhập.

#### **4.4. Thực hiện cải cách hành chính**

##### **a) Cải cách hành chính:**

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 118/KH-UBND ngày 28/12/2018 về CCHC tỉnh Nam Định năm 2019, với nhiệm vụ trọng tâm là đẩy mạnh CCHC,

<sup>4</sup>Công văn số 394/TTTr-PCTN ngày 07/12/2018 của Thanh tra tỉnh;

<sup>5</sup>Báo cáo số 92/BC-UBND ngày 25/4/2019 Ngày 06/5/2019 của UBND tỉnh Báo cáo số 16-BC/BCS ngày 06/5/2019 của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh;

<sup>6</sup>Công văn số 199/UBND-VP8 ngày 17/4/2019 của UBND tỉnh

nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước các cấp.

Công tác đánh giá, chấm điểm, xác định chỉ số CCHC năm 2018: Các địa phương, đơn vị đã thực hiện việc tự đánh giá, chấm điểm xác định chỉ số CCHC năm 2018 của tỉnh; đồng thời chấm điểm chỉ số CCHC đối với các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố theo Bộ chỉ số CCHC của các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố năm 2018 (ban hành theo Quyết định số 71/QĐ-UBND ngày 11/01/2019 của UBND tỉnh). Kết quả cho thấy tỉnh Nam Định đạt 75.60 điểm, xếp thứ 40/63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; kết quả chấm điểm chỉ số CCHC của các Sở, UBND các huyện, thành phố năm 2018 có chuyển biến hơn năm 2017.

Việc thực hiện Nghị định 61/2018/NĐ-CP ngày 23/4/2019, giải quyết thủ tục hành chính theo cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông; tiếp nhận và trả kết quả TTHC qua dịch vụ bưu chính công ích đang được các cấp, các ngành triển khai thực hiện để phục vụ người dân nhanh chóng, kịp thời, tránh phiền hà, những nhiễu, giúp tiết kiệm thời gian. Hiện nay, 17/17 Sở, ngành thuộc tỉnh, 10/10 huyện, thành phố và 229/229 xã, phường, thị trấn đã và đang thực hiện; trong đó, Sở Kế hoạch và Đầu tư thực hiện cơ chế một cửa liên thông trong lĩnh vực đăng ký kinh doanh và cấp mã số thuế, Sở Tư pháp thực hiện cơ chế một cửa liên thông trong lĩnh vực cấp Phiếu lý lịch Tư pháp.

Thực hiện Kế hoạch số 99/KH-UBND ngày 26/12/2018, UBND tỉnh tập trung chỉ đạo Văn phòng UBND tỉnh và các đơn vị liên quan tham mưu về tổ chức, hoạt động của Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh, dự tính sẽ bắt đầu từ hoạt động vào quý III năm 2019.

Cổng dịch vụ công trực tuyến đã hoàn thành và khai trương trong tháng 6/2018 tại địa chỉ: <http://dichvucong.namdinh.gov.vn> hoạt động ổn định, cung cấp 1.759 thủ tục hành chính của gần 170 lĩnh vực với đã thiết lập 1759 TTHC được cung cấp trực tuyến mức độ 2; 587 TTHC được cung cấp, tiếp nhận và giải quyết trực tuyến mức độ 3 và 24 TTHC được cung cấp, tiếp nhận và giải quyết trực tuyến mức độ 4 của các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thành phố. 6 tháng đầu năm 2019, Cổng dịch vụ công trực tuyến đã tiếp nhận 19.564 hồ sơ và đã xử lý 17.566 hồ sơ TTHC trực tuyến; trong đó xử lý đúng hạn trên 95%. Sau gần 1 năm đi vào hoạt động, đến nay đã có 639.596 lượt người truy cập; Cổng dịch vụ công trực tuyến đã trở thành công cụ hỗ trợ hiệu quả các cơ quan nhà nước giải quyết thủ tục hành chính xuyên suốt trên môi trường mạng, tạo điều kiện thuận lợi cho các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp có nhu cầu giải quyết các thủ tục hành chính một cách nhanh chóng tại một địa chỉ duy nhất.

#### *b) Cải cách tổ chức bộ máy hành chính nhà nước*

UBND tỉnh đã ban hành và tổ chức thực hiện Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW và Nghị quyết số 19-NQ/TW của BCH TƯ đảng khóa XII. Đề án sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công của các sở, ban, ngành, UBND các huyện cơ bản đã được phê duyệt; đang tổ chức thực hiện. Đến nay, UBND

tỉnh đã phê duyệt 12 Đề án, thông qua 25 Đề án để trình Ban chỉ đạo của tỉnh thông qua, đang chỉ đạo xây dựng, hoàn thiện 16 Đề án.

*c) Hiện đại hóa hành chính*

Hệ thống Cổng thông tin điện tử tỉnh Nam Định đã được nâng cấp. 100% các sở, ban, ngành; 100% UBND huyện/thành phố và 209/229 xã, phường, thị trấn có trang thông tin điện tử. Hệ thống Cổng thông tin điện tử, các trang thông tin điện tử thường xuyên được cập nhật và hoạt động hiệu quả, hỗ trợ đắc lực cho công tác chỉ đạo, điều hành của lãnh đạo các cấp, cung cấp kịp thời thông tin kinh tế - xã hội của tỉnh đối với tổ chức và công dân.

Đã triển khai Hệ thống thư điện tử công vụ của tỉnh (@namdinh.gov.vn) đã cấp được 6.349 tài khoản thư điện tử công vụ (trong đó: các sở, ngành cấp 2.430 tài khoản; UBND các huyện, thành phố cấp 3.809 tài khoản; các đơn vị khác là 110 tài khoản) cho hầu hết cán bộ, công chức tại các cơ quan nhà nước từ tỉnh, huyện đến xã, phường, thị trấn. Hiện có trên 60% CBCC thường xuyên sử dụng thư điện tử công vụ trong công việc.

Hệ thống Quản lý văn bản và điều hành: đã được liên thông văn bản 4 cấp với tỷ lệ 100% cơ quan cấp tỉnh, huyện và xã. Trong 6 tháng đầu năm 2019, tổng số văn bản đến của các đơn vị trên Hệ thống quản lý văn bản là 102.635 văn bản, nhận trên trực liên thông là 58.917 văn bản, gửi lên trực liên thông là 13.788 văn bản, giúp tiết kiệm thời gian, chi phí văn phòng phẩm.

Đã cấp chứng thư số cho các sở, ban, ngành, UBND các huyện và thành phố với 50 chứng thư số cho tổ chức và 243 chữ ký số cho các cá nhân.

Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn ISO 9001-2008 tiếp tục thực hiện việc duy trì tại các cơ quan, đơn vị đang áp dụng và mở rộng xây dựng, áp dụng đến các xã phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh; một số huyện, Sở, ngành đã và đang nâng cấp, chuyển đổi sang phiên bản TCVN ISO 9001:2015<sup>7</sup>.

**5. Thanh tra, kiểm tra trách nhiệm về PCTN, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ.**

Các địa phương, đơn vị đã triển khai 12 cuộc thanh tra, kiểm tra trách nhiệm về PCTN tại 23 cơ quan, đơn vị. Qua thanh tra, đã kiến nghị các đơn vị được thanh tra: chấn chỉnh những hạn chế, tồn tại trong công tác PCTN, đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến pháp luật PCTN; chấn chỉnh công tác minh bạch tài sản thu nhập qua đó nâng cao chất lượng công tác minh bạch tài sản thu nhập.

UBND tỉnh đã triển khai đánh giá công tác PCTN năm 2018 theo Bộ chỉ số do Thanh tra Chính phủ ban hành. Kết quả tự đánh giá chấm điểm công tác PCTN cấp tỉnh năm 2018 đạt 78,6 điểm. Thông qua việc rà soát, đánh giá, tự chấm điểm công tác PCTN năm 2018 đã giúp cho các địa phương, đơn vị phát hiện được những thiếu sót, khuyết điểm trong công tác PCTN của đơn vị mình và có biện pháp chấn chỉnh kịp thời.

<sup>7</sup>Các đơn vị đã nâng cấp, chuyển đổi gồm có: Sở Tài nguyên và Môi trường; UBND huyện Nghĩa Hưng và UBND huyện Ý Yên

Tổ công tác theo Quyết định số 621/QĐ-UBND ngày 23/3/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh kiểm tra, đôn đốc thực hiện nhiệm vụ, kết luận, chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã xây dựng Kế hoạch số 04/KH-TCT ngày 29/01/2019 thường xuyên theo dõi, đôn đốc các địa phương, đơn vị thực hiện; hiện đang chuẩn bị kiểm tra đối với huyện Giao Thủy trong việc thực hiện các nhiệm vụ do UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh giao từ ngày 01/01/2018 đến hết ngày 31/5/2018, trong đó tập trung vào các nội dung chủ yếu như: Việc thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, dự toán ngân sách, công tác cải cách hành chính, thực hiện Chỉ thị 11/CT-UBND ngày 09/9/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh về chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương, đạo đức công vụ; công tác kiểm soát TTHC, gửi nhận văn bản điện tử; công tác tiếp công dân, giải quyết KNTC; công tác quản lý nhà nước về xây dựng, quy hoạch.

## **6. Kết quả phát hiện, xử lý tham nhũng**

Trong 6 tháng đầu năm, các cơ quan tư pháp của tỉnh đã và đang xem xét và xét xử 11 vụ án tham nhũng, trong đó:

### *6.1. Đã xét xử: 06 vụ*

- Vụ án “Giả mạo trong công tác” xảy ra tại Nam Định - Quảng Nam: Ngày 28/01/2019, TAND tỉnh đã xét xử sơ thẩm;

- Vụ án “Giả mạo trong công tác” xảy ra tại Bệnh viện đa khoa tỉnh: Ngày 15/3/2019, TAND tỉnh đã xét xử sơ thẩm;

- Vụ án “Giả mạo trong công tác” xảy ra tại Nam Định - Hà Nội - Cần Thơ: Ngày 22/3/2019, TAND tỉnh Nam Định đã xét xử sơ thẩm;

- Vụ án “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ” xảy ra tại xã Yên Thắng huyện Ý Yên: Ngày 13/11/2018, TAND tỉnh đã xét xử sơ thẩm. Ngày 27/3/2019, TAND cấp cao tại Hà Nội đã xét xử phúc thẩm đối với 2 bị cáo có đơn kháng cáo.

- Vụ án “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ” xảy ra tại huyện Xuân Trường: Ngày 27/3/2019, TAND tỉnh Nam Định đã xét xử sơ thẩm;

- Vụ án “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ” xảy ra tại thôn Nhì, Yên Bằng, Ý Yên: Ngày 13/3/2019, TAND huyện Ý Yên đã xét xử sơ thẩm;

### *6.2. Đang điều tra: 05 vụ*

- Vụ án “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ” xảy ra tại xã Tam Thanh, huyện Vụ Bản;

Từ năm 2005 đến năm 2010, cán bộ các thôn của xã Tam Thanh huyện Vụ Bản tổ chức bán đất, đấu thầu và ký hợp đồng bán đất trái thẩm quyền 4.439,19m<sup>2</sup> đất công, thu 539 triệu đồng.

Ngày 14/12/2018, Cơ quan cảnh sát điều tra - Công an tỉnh đã khởi tố 4 bị can với tội “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ” gồm: Ngô Quang Nhung, Ngô Mạnh Tuấn, Dương Văn Lãm, Dương Quốc Chuyện.

Ngày 24/01/2019, Cơ quan cảnh sát điều tra - Công an tỉnh khởi tố thêm 2 bị can về “Tội lạm quyền trong khi thi hành công vụ” và “Tội thiếu trách nhiệm gây hậu quả nghiêm trọng” trọng từ năm 2009 - 2014 tại xã Tam Thanh, huyện Vụ Bản.

- Vụ án “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ” tại xã Thành Lợi, huyện Vụ Bản

Năm 2011, cán bộ UBND xã Thành Lợi đã tổ chức cho thuê đất, chuyển đổi mục đích sử dụng đất từ nông nghiệp sang đất kinh doanh trái thẩm quyền, diện tích 1.885m<sup>2</sup>, định giá là 94 triệu đồng.

Ngày 27/12/2018, Cơ quan cảnh sát điều tra - Công an tỉnh đã khởi tố bị can 3 bị can gồm: Vũ Xuân Hòa, Vũ Viết Thảo, Nguyễn Văn Thuận về tội “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ”.

- Vụ án “Giả mạo trong công tác” xảy ra tại trường Cao đẳng nghề Vĩnh Phúc

Ngày 28/8/2018, Cơ quan an ninh điều tra - Công an tỉnh đã khởi tố vụ án, khởi tố 6 bị can về tội “Giả mạo trong công tác”, gồm: Dương Thị Minh Nguyệt, Đỗ Thị Thúy, Nguyễn Thị Thao, Nguyễn Quang Huy, Hà Văn Tình, Nguyễn Ngọc Trường.

Quý I/2019 Cơ quan an ninh điều tra – Công an tỉnh khởi tố thêm 2 bị can (Giai đoạn 2), gồm: Đường Vinh Thanh, Nguyễn Minh Hòa.

- Vụ án “Lạm quyền trong khi thi hành công vụ” xảy ra tại xóm 31, xã Diên Xá, huyện Nam Trực, tỉnh Nam Định.

Ngày 22/01/2019, Cơ quan an ninh điều tra - Công an tỉnh đã khởi tố thêm 2 bị can về “Tội lạm quyền trong khi thi hành công vụ” gồm: Nguyễn Văn Nhuận (nguyên Bí thư Chi bộ xóm 31) và Phạm Văn Đăng (nguyên Trưởng xóm 31). Mở rộng điều tra Quý II/2019, khởi tố thêm 01 bị can Đặng Văn Bắc (nguyên Phó bí thư chi bộ xóm 31)

- Vụ án “Giả mạo trong công tác” xảy ra tại Trung tâm tin học ngoại ngữ Vintatex năm 2016: Ngày 19/3/2019, Phòng PC09 - Công an tỉnh đã khởi tố 05 bị can gồm Bùi Minh Thành, Trần Đình Thử, Đinh Trọng Hoàng, Vũ Thị Bích Thủy, Phạm Thị Kim Dung.

## **II. ĐÁNH GIÁ CHUNG**

### **1. Ưu điểm**

Các cấp, các ngành trong tỉnh đã triển khai khá đồng bộ và có hiệu quả các nhiệm vụ công tác về PCTN, nhất là việc thực hiện các giải pháp về phòng ngừa tham nhũng như: Công khai minh bạch trong hoạt động của các cơ quan, đơn vị, cải cách hành chính.

Hoạt động quản lý nhà nước trên các lĩnh vực thường xuyên được chấn chỉnh, tăng cường và luôn có sự chỉ đạo quyết liệt của các cấp, các ngành, nhằm đảm bảo thực thi đúng quy định; công tác thanh tra, kiểm tra tập trung vào các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng, lãng phí để kịp thời ngăn chặn, xử lý, hạn chế việc thất thoát tài sản do tham nhũng, lãng phí gây ra.

Hoạt động điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng được triển khai thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định; kết quả giải quyết, xử lý các vụ án được cán bộ, đảng viên và nhân dân trong tỉnh quan tâm theo dõi và đồng tình

Công tác quản lý nhà nước về PCTN được triển khai thực hiện thường xuyên, đạt hiệu quả, chất lượng, trong đó tập trung vào việc tuyên truyền, phổ biến Luật PCTN năm 2018, chấm điểm đánh giá công tác PCTN năm 2018, minh bạch khai tài sản thu nhập năm 2018; tăng cường, đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra trách nhiệm về PCTN

Sự phối kết hợp giữa các cơ quan hành chính nhà nước với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức, đoàn thể đã có chuyển biến tích cực. Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp đã tăng cường giám sát chuyên đề về thực hiện pháp luật trên một số lĩnh vực, trong đó có việc công khai kết luận thanh tra và thực hiện kết luận thanh tra, góp phần phòng ngừa tham nhũng.

## **2. Tồn tại, hạn chế**

Một số địa phương, đơn vị còn chậm triển khai tuyên truyền, phổ biến Luật PCTN năm 2018 và chậm ban hành Kế hoạch công tác PCTN năm 2019 so với Kế hoạch chung của tỉnh; việc tuyên truyền Luật PCTN năm 2018 trên các phương tiện thông tin đại chúng chưa kịp thời, nội dung chưa phong phú, sát thực.

Công tác công khai, minh bạch ở một số cơ quan, đơn vị chưa kịp thời, chưa đầy đủ về nội dung, hình thức, thời gian, thời điểm công khai theo quy định;

Việc thực hiện quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn ở một số cơ quan, tổ chức, đơn vị chưa được giám sát thường xuyên, chặt chẽ. Một bộ phận cán bộ, công chức tinh thần thái độ phục vụ nhân dân chưa cao, vẫn còn có trường hợp gây phiền hà khi giải quyết các thủ tục hành chính đối với doanh nghiệp, công dân. Việc xây dựng kế hoạch và thực hiện chuyển đổi vị trí công tác chưa đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định của pháp luật về PCTN; số lượng cán bộ, công chức được chuyển đổi vị trí công tác không nhiều.

Hoạt động tự kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ nhằm kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý tham nhũng ở các cơ quan, đơn vị chưa được triển khai thường xuyên; công tác thanh tra, kiểm tra, giải quyết tố cáo, tự kiểm tra nội bộ chưa phát hiện được hành vi tham nhũng, tiêu cực, lãng phí

Việc thu hồi tiền, tài sản tham nhũng theo các bản án hình sự còn chậm, tỷ lệ thu hồi thấp.

Nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật về PCTN của một bộ phận cán bộ, công chức chưa đầy đủ; ở một số địa phương, đơn vị chưa khơi dậy được tinh thần tham gia PCTN của đông đảo nhân dân.

## **3. Nguyên nhân của những tồn tại hạn chế**

Phạm vi điều chỉnh theo quy định của Luật PCTN bao trùm nhiều lĩnh vực của đời sống xã hội, trong khi các văn bản pháp luật của các cơ quan thẩm quyền quản lý nhà nước trong các lĩnh vực kinh tế - xã hội chưa quy định cụ

thể về việc phòng ngừa tham nhũng, phát hiện và xử lý tham nhũng và các hành vi khác vi phạm pháp luật về phòng, chống tham nhũng.

Các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến PCTN chưa đầy đủ, chi tiết, còn chông chéo về nội dung, thẩm quyền, chưa quy định chế tài cụ thể đối với những người vi phạm pháp luật về PCTN nên việc thực hiện chưa được quan tâm, chú trọng, tính răn đe chưa hiệu quả.

UBND tỉnh tập trung chỉ đạo, ban hành các văn bản yêu cầu các đơn vị trực tiếp thực hiện nhằm phòng ngừa tham nhũng, tăng cường phát hiện, xử lý vi phạm pháp luật liên quan đến tham nhũng. Tuy nhiên, một số cơ quan, đơn vị chưa tập trung thực hiện có hiệu quả các yêu cầu của UBND tỉnh; mặt khác do trách nhiệm chỉ đạo, quản lý của Người đứng đầu một số cơ quan, đơn vị còn chưa đầy đủ, chưa kịp thời, chưa đúng quy định.

Các sở chuyên ngành chưa chú trọng hướng dẫn, kiểm tra đối với UBND các huyện, sở, ngành đơn vị thực hiện công khai minh bạch nhất là công khai, minh bạch các lĩnh vực như công tác cán bộ, tài chính ngân sách nhà nước, đất đai, tài nguyên, đầu tư, mua sắm công, giáo dục...; hướng dẫn, các sở, các đơn vị thuộc tỉnh, UBND các huyện, thành phố xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác để phòng, chống tham nhũng.

### III. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2019.

1. Tiếp tục tổ chức tuyên truyền sâu rộng Luật PCTN năm 2018 trong cán bộ, đảng viên và nhân dân trong toàn tỉnh để cán bộ, đảng viên và nhân dân toàn tỉnh nhận thức đầy đủ các quy định của Luật PCTN năm 2018, nhất là các quy định mới như: Kiểm soát xung đột lợi ích; kiểm soát tài sản, thu nhập; phòng chống tham nhũng đối với khu vực ngoài nhà nước vv...

2. Rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản do HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành về PCTN đảm bảo phù hợp với Luật PCTN năm 2018 và các văn bản thi hành Luật.

3. Tổ chức thực hiện nghiêm túc, đồng bộ các biện pháp phòng ngừa tham nhũng theo quy định của Luật PCTN năm 2018: Nâng cao chất lượng công khai, minh bạch về tổ chức, hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị. Chấn chỉnh và giám sát chặt chẽ việc xây dựng và thực hiện định mức, tiêu chuẩn, chế độ trong cơ quan, tổ chức, đơn vị, trước mắt thực hiện nghiêm định mức sử dụng ô tô công theo Nghị định số 04/2019/NĐ-CP ngày 11/01/2019 của Chính phủ. Giám sát chặt chẽ việc thực hiện Quy tắc ứng xử của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị.

4. Thường xuyên, chủ động tự kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ của cán bộ, công chức trong đơn vị mình để phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời hành vi tham nhũng.

5. Tăng cường thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý hành vi tham nhũng; thực thi nhiệm vụ, công vụ. Thực hiện nghiêm các kết luận thanh tra, kiểm tra, kiểm toán; nâng cao chất lượng giải quyết khiếu nại, tố cáo, nhất là tố cáo tham

những; thực hiện nghiêm túc quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý theo kết luận nội dung tố cáo.

Thanh tra tỉnh, Thanh tra các sở, các huyện, thành phố đẩy nhanh tiến độ và nâng cao chất lượng các cuộc thanh tra trách nhiệm về PCTN theo Kế hoạch thanh tra năm 2019 đã được phê duyệt; phát hiện và xử lý nghiêm đối với người đứng đầu không thực hiện quy định về PCTN, xử lý nghiêm minh đối với hành vi tham nhũng

6. Đẩy nhanh tiến độ điều tra, truy tố, xét xử các vụ án tham nhũng; đồng thời chú trọng phát hiện, xử lý các vụ việc, vụ án tham nhũng mới. Tập trung chỉ đạo, đôn đốc việc thi hành các bản án về tham nhũng đã có hiệu lực pháp luật; kiên quyết thu hồi tiền, tài sản, đất đai theo các bản án.

7. Thường xuyên phối hợp chặt chẽ với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp và các tổ chức đoàn thể trong việc tiếp nhận thông tin về phát hiện, xử lý tham nhũng, vận động nhân dân tích cực tham gia phát hiện, phản ánh, tố cáo, cung cấp thông tin về tham nhũng.

Ủy ban nhân dân tỉnh trân trọng báo cáo./.

**Nơi nhận:**

- HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Lưu: VP1, VP8,

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC**



*(Handwritten signature)*  
**Ngô Gia Tự**