

Số: 21/BC-KTNS

Nam Định, ngày 30 tháng 5 năm 2019

**BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**Trình tại kỳ họp thứ tám (kỳ họp bất thường) Hội đồng nhân dân tỉnh**  
**khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại kỳ họp thứ tám HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

**1. Về quyết định chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư 04 dự án, trong đó có 02 dự án đầu tư xây dựng mới và 02 dự án đầu tư cải tạo, nâng cấp. Cụ thể:

**\*Dự án xây dựng đường trục trung tâm huyện Hải Hậu**

Dự án xây dựng đường trục trung tâm huyện Hải Hậu do UBND huyện Hải Hậu làm chủ đầu tư, có tổng chiều dài tuyến đường khoảng 4,219km, Điểm đầu: Giao với QL21 tại Km178+800 (cách cổng chào Hải Vân khoảng 230m về phía trung tâm thị trấn Yên Định) thuộc địa phận xã Xuân Ninh, huyện Xuân Trường, Điểm cuối: Giao với QL21 tại Km183+680 (ngã tư đầu cầu Yên Định) thuộc thị trấn Yên Định, huyện Hải Hậu. Dự kiến tổng mức đầu tư của dự án là 438,049 tỷ đồng, thời gian thực hiện chia làm 2 giai đoạn, giai đoạn 1 (2019-2022): tổng mức đầu tư 315,72 tỷ đồng; giai đoạn 2 (2022-2024): tổng mức đầu tư 122,329 tỷ đồng. Nguồn vốn đầu tư từ tiền đấu giá quyền sử dụng đất tại các khu đô thị, khu dân cư tập trung trên địa bàn huyện Hải Hậu và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Vị trí, hướng tuyến đường trục trung tâm huyện Hải Hậu phù hợp với Quy hoạch xây dựng vùng huyện Hải Hậu đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được UBND tỉnh phê duyệt. Việc đầu tư xây dựng đường trục trung tâm huyện Hải Hậu sẽ tạo điều kiện phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an ninh quốc phòng, từng bước hoàn thiện hệ thống giao thông theo quy hoạch được duyệt.

**\*Dự án xây dựng đường Lưu Hữu Phước kéo dài (đoạn từ đường Thanh Bình đến khu đô thị Mỹ Trung) và khu tái định cư Liên Hà 1, phường Lộc Hạ, thành phố Nam Định**

Dự án xây dựng tuyến đường Lưu Hữu Phước kéo dài (đoạn từ đường Thanh Bình đến khu đô thị Mỹ Trung) do UBND thành phố Nam Định làm chủ

đầu tư, có tổng chiều dài 393m; xây dựng khu tái định cư Liên Hà 1 với diện tích khoảng 2,5ha, đảm bảo đồng bộ hạ tầng kỹ thuật. Tổng mức đầu tư dự kiến 112,59 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư từ nguồn thu tiền sử dụng đất tại các khu đô thị, khu tái định cư trên địa bàn thành phố do UBND thành phố Nam Định làm chủ đầu tư và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện dự án: 2019 – 2021.

Vị trí dự án phù hợp với Quy hoạch chung thành phố Nam Định đến năm 2020; Quy hoạch phân khu phường Lộc Hạ. Việc đầu tư xây dựng đường Lưu Hữu Phước kéo dài (đoạn từ đường Thanh Bình đến khu đô thị Mỹ Trung) và khu tái định cư Liên Hà 1, phường Lộc Hạ, thành phố Nam Định sẽ góp phần hoàn chỉnh hệ thống giao thông trong đô thị, đảm bảo kết nối giao thông giữa khu đô thị Mỹ Trung, Bệnh viện 700 giường và khu vực lân cận với trung tâm thành phố theo quy hoạch được duyệt, đồng thời tạo quỹ đất phục vụ nhu cầu về nhà ở của người dân.

#### **\*Dự án cải tạo, nâng cấp Tỉnh lộ 488C, huyện Nghĩa Hưng**

Dự án cải tạo, nâng cấp tỉnh lộ 488C do Sở Giao thông vận tải làm chủ đầu tư, với tổng chiều dài 30,36km bao gồm: tuyến chính dài 20,52km và 06 đoạn tuyến nhánh với tổng chiều dài 9,84km, trong đó tuyến chính có điểm đầu tại Km20+120/TL.488C giao với Tỉnh lộ 490C (ngã ba Lạc Đạo), điểm cuối tại Km40+640/TL.488C giao với Tỉnh lộ 490C (thị trấn Rạng Đông). Dự kiến tổng mức đầu tư của dự án là 149,8 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư từ: ngân sách tỉnh, nguồn đấu giá quỹ đất khu dân cư trên địa bàn huyện Nghĩa Hưng và các nguồn vốn hợp pháp khác; thời gian thực hiện dự án: 2019 – 2023.

Việc đầu tư cải tạo, nâng cấp tỉnh lộ 488C đoạn qua huyện Nghĩa Hưng nhằm mục tiêu hoàn chỉnh tuyến tỉnh lộ 488C theo quy hoạch, đồng bộ với các đoạn tuyến đã được đầu tư xây dựng, tăng cường năng lực lưu thông trong khu vực, tạo đà phát triển kinh tế và từng bước hoàn chỉnh mạng lưới giao thông theo quy hoạch đã được phê duyệt.

#### **\*Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường Trục Đại - Trục Thái, huyện Trục Ninh**

Dự án cải tạo, nâng cấp tuyến đường Trục Đại - Trục Thái là một phần nằm trong tổng thể dự án nâng cấp đường Nam sông Sê do UBND huyện Trục Ninh làm chủ đầu tư, với tổng chiều dài khoảng 4,37km theo quy mô đường cấp V đồng bằng, trong đó: điểm đầu tại cầu bê tông cốt thép (qua sông Múc 2) giáp với xã Trục Đại, điểm cuối tại cầu nối giữa đường lán nhựa cũ và đường bê tông xi măng. Dự kiến tổng mức đầu tư 57,42 tỷ đồng, nguồn vốn đầu tư từ đấu giá quỹ đất khu dân cư tập trung xã Trục Thái và các xã của huyện Trục Ninh, ngân sách tỉnh hỗ trợ và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện dự án: 2019 – 2022.

Việc đầu tư cải tạo, nâng cấp tuyến đường Trục Đại - Trục Thái, huyện Trục Ninh nhằm mục tiêu từng bước hoàn chỉnh tuyến đường Nam sông Sê theo quy hoạch, tăng cường năng lực lưu thông trong khu vực, đáp ứng nhu cầu đi lại của người dân.

Các dự án trên đều đã được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý chủ trương đầu tư. Các chủ đầu tư đã tiến hành lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và thực hiện các bước về thủ tục đầu tư trình các sở, ngành có liên quan thẩm định để báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư theo đúng quy định. Việc đầu tư các dự án trên là cần thiết cho phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét quyết định, đồng thời đề nghị UBND tỉnh trước khi phê duyệt dự án đầu tư đối với các dự án trên theo chủ trương đầu tư đã được HĐND tỉnh phê duyệt thực hiện một số nội dung sau:

- Các dự án trên đều chưa có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 của tỉnh, do đó đối với những dự án dự kiến bố trí vốn trong năm 2019, 2020 đề nghị UBND tỉnh giao Sở Kế hoạch và Đầu tư tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện các thủ tục trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 theo quy định vào kỳ họp gần nhất.

- Chỉ đạo chủ đầu tư các dự án phối hợp với các sở, ngành và địa phương có liên quan hoàn thiện các thủ tục về đất đai, xây dựng, môi trường và GPMB để thực hiện đầu tư xây dựng theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

- Chỉ đạo chủ đầu tư các dự án và cơ quan thẩm định đảm bảo việc khảo sát, thiết kế, tính toán khối lượng và áp đơn giá dự toán (bao gồm cả chi phí dự phòng) theo đúng quy định và đúng thực tế. Tiến hành phê duyệt dự án đầu tư theo đúng quy định.

- Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố Nam Định đẩy nhanh tiến độ đầu tư các khu đô thị, khu dân cư tập trung, khu tái định cư trên địa bàn để tạo quỹ đất, sớm triển khai đấu giá đất cho nhân dân làm nhà ở nhằm đảm bảo nguồn vốn bố trí cho các dự án đầu tư xây dựng hoàn thành đồng bộ và chất lượng theo chủ trương đầu tư được duyệt, phát huy hiệu quả đầu tư.

- Đối với dự án xây dựng đường trục trung tâm huyện Hải Hậu: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Hải Hậu tham mưu cho UBND tỉnh hoàn thiện các thủ tục trình HĐND tỉnh chấp thuận dự án phải thu hồi đất đồng thời đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét chấp thuận chuyên mục đích sử dụng đất trồng lúa 10 ha trở lên.

## **2. Về quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 02 dự án, cụ thể như sau:

**\*Dự án đầu tư xây dựng khu đô thị thị trấn Ngô Đồng, huyện Giao Thủy:**

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 146/HĐND-TT ngày 11/9/2015, Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 78 tỷ đồng, thời gian thực hiện: năm 2016-2018. Do vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng tuyến đường trục chính D2 nối từ tỉnh lộ 489 đến đường bờ hữu kênh Giao Sơn, nên việc bàn giao mặt bằng cho nhà thầu thi công không kịp thời dẫn đến tiến độ thực hiện dự án chậm so với chủ trương đầu tư được duyệt. Đến nay chủ đầu tư đã cơ bản giải quyết xong những vướng mắc trong công tác GPMB, do đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung kéo dài thời gian thực hiện dự án đến hết tháng 3 năm 2020 và việc điều chỉnh không làm thay đổi tổng mức đầu tư dự án.

**\*Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường trục trung tâm phía Nam thành phố Nam Định (đoạn nối từ tỉnh lộ 490C đến vị trí giao với đường dẫn cầu Tân Phong):**

Theo chủ trương đầu tư đã được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận tại văn bản số 10/HĐND-TT ngày 28/01/2016, Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 342 tỷ đồng. Do việc khảo sát sơ bộ để tính toán khối lượng xây lắp và chi phí GPMB của chủ đầu tư khi lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án không sát với thực tế. Khi lập thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình thì chi phí bồi thường hỗ trợ giải phóng mặt bằng và tái định cư tăng cao so với khái toán trong tổng mức đầu tư theo chủ trương đầu tư được duyệt. Do đó UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư với nội dung tăng tổng mức đầu tư lên 392,2 tỷ đồng (tăng thêm 50,2 tỷ đồng) để bù đắp chi phí xây lắp, chi phí GPMB.

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư 02 dự án trên là cần thiết nhằm đảm bảo phù hợp với thực tế thực hiện của từng dự án và đảm bảo dự án được đầu tư xây dựng hoàn thành đồng bộ, phát huy hiệu quả đầu tư. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh xem xét quyết định, đồng thời đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Chỉ đạo UBND huyện Giao Thủy (Chủ đầu tư khu đô thị thị trấn Ngô Đồng, huyện Giao Thủy) sớm bàn giao toàn bộ mặt bằng của dự án cho đơn vị thi công và đôn đốc tiến độ thi công đảm bảo hoàn thành đồng bộ dự án theo chủ trương đầu tư đã được điều chỉnh.

- Chỉ đạo UBND thành phố Nam Định (Chủ đầu tư xây dựng tuyến đường trục trung tâm phía Nam thành phố Nam Định) rút kinh nghiệm trong việc tổ chức khảo sát tính toán khối lượng xây lắp và dự kiến chi phí GPMB đảm bảo phù hợp với thực tế trước khi trình cơ quan có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư; thực hiện tốt trách nhiệm trong quản lý vốn đầu tư và lưu ý việc

sử dụng chi phí dự phòng của dự án theo đúng quy định của pháp luật; giám sát chặt chẽ chất lượng thi công và đôn đốc đơn vị thi công đẩy nhanh tiến độ hoàn thành đồng bộ dự án theo chủ trương đầu tư được duyệt.

### **3. Về việc phân bổ vốn đầu tư phát triển chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2019**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phân bổ vốn đầu tư phát triển chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2019 với tổng số tiền là 181.000 triệu đồng, trong đó:

- Phân bổ 168.300 triệu đồng cho các xã, thị trấn xây dựng nông thôn mới.

- Hỗ trợ 7.200 triệu đồng cho dự án Cải tạo, nâng cấp tuyến đường trục chính vào khu sản xuất của Hợp tác xã nông nghiệp Nam Điền, xã Điền Xá, huyện Nam Trực theo Quyết định số 2261/QĐ-TTg ngày 15/12/2014 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt chương trình hỗ trợ phát triển Hợp tác xã giai đoạn 2015-2020.

- Hỗ trợ 5.500 triệu đồng cho các Hợp tác xã nông nghiệp theo Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày 27/4/2018 của Thủ tướng Chính phủ về Đề án phát triển 15.000 Hợp tác xã, liên hiệp Hợp tác xã nông nghiệp hoạt động hiệu quả đến năm 2020.

Phương án phân bổ vốn do UBND tỉnh trình đảm bảo đúng đối tượng được bố trí vốn đầu tư phát triển chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới theo đúng quy định của pháp luật. Tổng mức vốn bố trí cho các xã, thị trấn xây dựng nông thôn mới (không tính 11 xã điểm) đến hết năm 2019 đảm bảo công bằng giữa các địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với Tờ trình của UBND tỉnh. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét quyết định, đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo sớm giải ngân vốn đầu tư phát triển chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới năm 2019 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

### **4. Về việc thông qua thay đổi về quy mô, địa điểm, số lượng cụm công nghiệp trong Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Nam Định; bổ sung danh mục dự án phải thu hồi đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh Nam Định**

- UBND tỉnh trình HĐND tỉnh về việc thay đổi quy mô, địa điểm và số lượng cụm công nghiệp trong Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Nam Định và bổ sung danh mục dự án phải thu hồi đất thuộc kế hoạch sử dụng đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh đảm bảo thực hiện theo đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Đất đai ngày 29/11/2013; các quy định của pháp luật hiện hành, phù hợp với các quy hoạch ngành; lĩnh vực khác và đảm bảo tạo điều kiện

thuận lợi trong việc thu hút đầu tư, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh.

- Việc thay đổi quy mô, địa điểm và số lượng cụm công nghiệp trong Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Nam Định đã được UBND các huyện, thành phố có liên quan thống nhất bằng văn bản, được Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp, tham mưu cho UBND tỉnh trình HĐND tỉnh.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với Tờ trình của UBND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh thông qua việc thay đổi quy mô, địa điểm và số lượng cụm công nghiệp trong Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020; kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Nam Định và bổ sung danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh Nam Định đối với Dự án đầu tư xây dựng cụm công nghiệp Thanh - Côi tại xã Tam Thanh, huyện Vụ Bản là 50 ha và Dự án đầu tư xây dựng cụm công nghiệp Yên Bằng tại xã Yên Bằng và Yên Hồng, huyện Ý Yên là 50 ha. Đồng thời đề nghị UBND tỉnh hoàn thiện các thủ tục đề trình Thủ tướng chính phủ xem xét chấp thuận chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa 10 ha trở lên theo quy định.

**5. Về việc hủy bỏ công trình, dự án trong danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất lúa dưới 10 ha đã được HĐND tỉnh phê duyệt; bổ sung danh mục dự án phải thu hồi đất, phê duyệt bổ sung danh mục công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha sang mục đích khác năm 2019 trên địa bàn tỉnh Nam Định**

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh:

- Hủy bỏ dự án mở rộng cơ sở kinh doanh của Công ty cổ phần Quang Hưng Star tại xã Giao Tiên, huyện Giao Thủy với tổng diện tích 1,0 ha trong danh mục công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất lúa dưới 10 ha đã được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 73/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 (do không còn nhu cầu sử dụng đất).

- Bổ sung danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh gồm 24 công trình, dự án với tổng diện tích 87,35 ha, gồm: 66,43 ha đất nông nghiệp (trong đó có 51,91 ha đất trồng lúa) và 20,92 ha đất phi nông nghiệp.

- Bổ sung danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha năm 2019 trên địa bàn tỉnh Nam Định đối với 17 công trình, dự án với tổng diện tích 45,05 ha, gồm: 41,95 ha đất nông nghiệp (trong đó có 34,66 ha đất trồng lúa) và 3,10 ha đất phi nông nghiệp.

- Điều chỉnh tên Dự án đầu tư xây dựng khu sản xuất may Sông Hồng của công ty cổ phần may sông Hồng Nam Định trong danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha năm 2018 trên địa bàn tỉnh Nam Định đã được HĐND tỉnh phê duyệt thành Dự án đầu tư xây dựng khu sản xuất may xuất khẩu của công ty may sông Hồng – Nghĩa Hưng với diện tích 8,2 ha.

Các dự án trong danh mục công trình, dự án phải thu hồi đất và danh mục công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha được UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh, bổ sung trong năm 2019 có: 12 dự án thu hồi đất và 07 dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha đã được HĐND tỉnh chấp thuận nhưng quá 3 năm chưa thực hiện xong thủ tục về đất đai, đều là dự án đang triển khai nhưng có khó khăn, vướng mắc trong công tác GPMB, nay đề nghị được tiếp tục thực hiện. Có 12 dự án thu hồi đất và 09 dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha bổ sung mới, các dự án đều đã được UBND tỉnh có văn bản chấp thuận cho lập thủ tục đầu tư theo quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với đề nghị của UBND tỉnh về việc hủy bỏ công trình, dự án trong danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha đã được HĐND tỉnh phê duyệt; chấp thuận bổ sung danh mục dự án phải thu hồi đất, phê duyệt bổ sung danh mục dự án công trình chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha sang mục đích khác năm 2019 trên địa bàn tỉnh Nam Định, đề nghị HĐND tỉnh xem xét quyết định. Đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường và các sở, ngành liên quan rà soát cụ thể đối với từng dự án đảm bảo các điều kiện theo quy định của pháp luật về quy hoạch sử dụng đất, sự phù hợp với các quy hoạch có liên quan và đảm bảo hiệu quả đầu tư của các dự án, sử dụng tiết kiệm đất đai trước khi phê duyệt, điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất năm 2019 của các huyện, thành phố.

## 6. Về dự thảo các nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp đã được chuẩn bị đúng quy định của pháp luật có liên quan về thẩm quyền, trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh; nội dung phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và phù hợp với nội dung của các tờ trình.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

### *Nơi nhận:*

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu mời dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**



**Trịnh Minh Đức**

