

BÁO CÁO THẨM TRA CỦA BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
Trình tại kỳ họp cuối nhiệm kỳ Hội đồng nhân dân tỉnh
khóa XVIII, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh đã tổ chức thẩm tra các nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại kỳ họp cuối nhiệm kỳ HĐND tỉnh. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn ngân sách địa phương

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 nguồn vốn ngân sách địa phương, cụ thể như sau:

- *Điều chỉnh tổng nguồn vốn đầu tư:* Do nguồn vốn đầu tư trong cân đối giao chi tiết trong từng năm trong giai đoạn 2016-2020 có thay đổi từ số thu tiền sử dụng đất của tỉnh tăng so với kế hoạch; hàng năm có thêm nguồn vốn ngân sách tỉnh bổ sung cho đầu tư XDCB từ nguồn tiết kiệm chi, vượt thu, dự phòng ngân sách.... Đến nay, tổng số vốn ngân sách địa phương thực hiện thực tế trong giai đoạn 2016-2020 đã thay đổi so với số vốn đã được thông qua tại Nghị quyết số 72/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh. UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 theo số liệu đã thực hiện là 14.044,394 tỷ đồng (tăng 5.681,356 tỷ đồng).

- *Bổ sung Danh mục chi tiết các công trình, dự án được trí vốn:* Tại Nghị quyết 72/2017/NQ-HĐND ngày 07/12/2017 của HĐND tỉnh không kèm theo danh mục dự án và số vốn bố trí cho từng dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020. Trên thực tế những năm vừa qua, HĐND tỉnh chỉ thông qua danh mục chi tiết và mức bố trí vốn cho từng dự án trong kế hoạch đầu tư công hàng năm. Theo quy định tại điểm đ, khoản 1, điều 91 Luật Đầu tư công 2014 và hiện nay được quy định tại khoản 3, điều 83 Luật đầu tư công năm 2019: *HĐND quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án vốn ngân sách địa phương.* Do vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh Danh mục chi tiết các chương trình, dự án bố trí vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2016-2020 là phù hợp.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với báo cáo của UBND tỉnh, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

2. Về Danh mục các dự án bố trí vốn ngân sách địa phương quá thời gian quy định chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh danh mục các dự án bố trí vốn quá thời gian quy định chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025 do số giao thực tế hằng năm của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư giảm 455,641 tỷ đồng so với số đã thông báo; Nguồn vốn đầu tư từ tiền đấu giá đất các khu đô thị, khu dân cư tập trung của các huyện phụ thuộc vào thời gian, kết quả đấu giá đất,... Vì vậy tỉnh không chủ động cân đối được nguồn vốn ngân sách địa phương để bố trí cho các dự án đảm bảo đúng thời gian theo các quyết định đầu tư trong kỳ trung hạn. Căn cứ vào tiến độ thực hiện các dự án; nguồn vốn đã phê duyệt tại quyết định đầu tư dự án và khả năng cân đối vốn, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh danh mục 96 dự án bố trí nguồn vốn ngân sách địa phương không đảm bảo thời gian bố trí vốn theo quy định tại khoản 2, điều 52 Luật đầu tư công chuyển tiếp sang bố trí vốn nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với nội dung trình của UBND tỉnh, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan tham mưu xây dựng phương án bố trí số vốn của 96 dự án nêu trên trong dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 đảm bảo theo quy định tại khoản 2, điều 89 Luật đầu tư công.

3. Về các dự án đầu tư công

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư; cho ý kiến chấp thuận chủ trương điều chỉnh đối với 06 dự án đầu tư công. Bao gồm:

3.1. Quyết định chủ trương đầu tư dự án xây dựng khu dân cư tập trung phía Bắc thôn An Lộc Thượng, xã Yên Hồng, huyện Ý Yên

Đây là dự án nhóm C với tổng mức đầu tư là 40,99 tỷ đồng; diện tích khoảng 3,77 ha; thời gian thực hiện 2021-2023; nguồn vốn từ nguồn đấu giá quyền sử dụng đất khu dân cư tập trung phía Bắc thôn An Lộc Thượng, xã Yên Hồng, huyện Ý Yên. Mục tiêu đầu tư nhằm hình thành khu dân cư văn minh, hiện đại góp phần điều chỉnh dân cư, tạo quỹ đất đáp ứng nhu cầu nhà ở của người dân; xây dựng hoàn chỉnh hạ tầng kỹ thuật khu dân cư hình thành quỹ đất đấu giá tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước đầu tư các công trình hạ tầng trên địa bàn tỉnh.

Dự án Xây dựng khu dân cư tập trung phía Bắc thôn An Lộc Thượng, xã Yên Hồng, huyện Ý Yên đã được Thường trực Tỉnh ủy; UBND tỉnh đồng ý chủ trương cho phép lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư và báo cáo đã được Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với chủ trương đầu tư dự án, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

3.2. Điều chỉnh quy mô đầu tư dự án xây mới, cải tạo, nâng cấp doanh trại Trung đoàn 180 thuộc Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh Nam Định:

Đây là dự án nhóm C, có tổng mức đầu tư 22,978 tỷ đồng, nguồn vốn ngân sách tỉnh, thời gian thực hiện: 2019 - 2021. Để đảm bảo công năng sử dụng, phát huy hiệu quả đầu tư của dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh hạng mục dự án bao gồm: (1) Cắt giảm hạng mục san lấp ao, nhà trực ban 1 tầng, diện tích sàn khoảng 56 m²; (2) Bổ sung Nhà che máy bơm sinh hoạt, máy bơm phòng cháy, chữa cháy. Việc điều chỉnh, bổ sung quy mô dự án không làm tăng tổng mức đầu tư đã được phê duyệt.

3.3. Điều chỉnh thời gian thực hiện 04 dự án:

(1) Dự án cải tạo, nâng cấp đường Chính - Phong, huyện Ý Yên:

Đây là dự án nhóm C, có tổng mức đầu tư là 40,5 tỷ đồng, nguồn vốn ngân sách tỉnh hỗ trợ 30%, còn lại 70% lấy từ nguồn đấu giá quỹ đất tại các khu dân cư tập trung trên địa bàn huyện Ý Yên; địa phương chịu trách nhiệm giải phóng mặt bằng và xây dựng rãnh dọc đoạn qua khu dân cư, thời gian thực hiện dự án: 2018 - 2020. Tuy nhiên, do gặp khó khăn, vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng nên dự án chưa hoàn thành đúng thời gian dự kiến. Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: hoàn thành năm 2021.

(2) Dự án Cải tạo, nâng cấp đường cứu hộ và phòng chống lụt bão tuyến đê biển tỉnh Nam Định:

Dự án có tổng mức đầu tư khoảng 254,944 tỷ đồng, nguồn vốn ngân sách trung ương hỗ trợ từ chương trình củng cố, nâng cấp hệ thống đê biển, hệ thống đê sông của Chính phủ và huy động các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện dự án: 2013 - 2017.

(3) Dự án đầu tư cải tạo nâng cấp tuyến đê, kè, công trên tuyến đê hữu sông Hồng và đê tả Đào huyện Nam Trực, tỉnh Nam Định:

Dự án có tổng mức đầu tư 405,854 tỷ đồng, nguồn vốn Trái phiếu Chính phủ cho chương trình nâng cấp hệ thống đê sông theo Quyết định số 2068/QĐ-TTg, vốn Trung ương hỗ trợ đầu tư cho mục tiêu và các nguồn vốn khác, thời gian thực hiện dự án: 2010 - 2018.

(4) Dự án củng cố, nâng cấp khẩn cấp tuyến đê hữu Hồng đoạn K156+621÷K163+610, tỉnh Nam Định:

Dự án có tổng mức đầu tư 287,965 tỷ đồng, nguồn vốn thuộc Chương trình nâng cấp hệ thống đê sông của Chính phủ, ngân sách Trung ương hỗ trợ

90%, ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác, thời gian thực hiện dự án: 2013 - 2018.

03 dự án trên gặp khó khăn về nguồn vốn của ngân sách Trung ương nên chưa đảm bảo thực hiện đồng bộ các hạng mục theo thời gian đã được phê duyệt. Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh thời gian thực hiện 03 dự án: hoàn thành năm 2024.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với các nội dung do UBND tỉnh trình. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

4. Về việc chấp thuận bổ sung danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất và phê duyệt danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa dưới 10 ha năm 2021 trên địa bàn tỉnh Nam Định; điều chỉnh diện tích đất lúa trong danh mục công trình, dự án đã được HĐND tỉnh thông qua

UBND tỉnh trình HĐND tỉnh bổ sung danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất và danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10 ha đất trồng lúa năm 2021 đã có trong quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2011-2020 và quy hoạch sử dụng đất giai đoạn 2021-2030 của các huyện đã được UBND tỉnh phê duyệt, cụ thể như sau:

- Bổ sung danh mục các công trình, dự án phải thu hồi đất năm 2021 với 13 công trình, dự án, tổng diện tích 33,05 ha, gồm: 31,41 ha đất nông nghiệp (có 29,97 ha đất trồng lúa;...); 1,64 ha đất phi nông nghiệp.

- Bổ sung danh mục các công trình, dự án chuyển mục đích sử dụng dưới 10 ha đất trồng lúa năm 2021 gồm 3 công trình, dự án và đấu giá quyền sử dụng đất cho nhân dân làm nhà ở tổng diện tích 5,12 ha, gồm: 4,05 ha đất nông nghiệp (trong đó có 3,3 ha đất trồng lúa;...); 0,04 ha đất phi nông nghiệp; 1,03 đất chưa sử dụng.

- Điều chỉnh diện tích đất lúa của 01 công trình, dự án đã được HĐND tỉnh thông qua tại nghị quyết số 04/NQ-HĐND ngày 17/4/2020.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với Tờ trình của UBND tỉnh và đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND các huyện, thành phố; các sở, ngành có liên quan tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức thực hiện đúng quy định của pháp luật về đất đai và các quy định của pháp luật khác có liên quan.

5. Về dự thảo các nghị quyết

Dự thảo các Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp đã được chuẩn bị đúng quy định của pháp luật về thẩm quyền, trình tự, thủ tục soạn thảo, ban hành Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh; phù hợp với nội dung của Tờ trình.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu mời dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

Trịnh Minh Đức