

Số: 42/BC-PC

Nam Định, ngày 24 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Công tác năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND, Kế hoạch số 248/KH-HĐND ngày 26/10/2021 của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2021-2026, Ban Pháp chế báo cáo kết quả công tác năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2022 như sau:

I. CÔNG TÁC KIẾN TOÀN TỔ CHỨC CỦA BAN PHÁP CHẾ

Tại kỳ họp thứ nhất, HĐND tỉnh đã bầu Trưởng Ban Pháp chế hoạt động chuyên trách và quyết định số lượng Ủy viên Ban Pháp chế là 07 người.

Xét đề nghị của Trưởng Ban Pháp chế, Thường trực HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 08/NQ-TTHĐND ngày 25/6/2021 phê chuẩn danh sách Ủy viên của Ban Pháp chế HĐND tỉnh gồm 7 người.

Tại kỳ họp thứ 2, HĐND tỉnh đã bầu một Phó Trưởng Ban Pháp chế hoạt động chuyên trách.

Như vậy, từ kỳ họp thứ 2, cơ cấu tổ chức của Ban Pháp chế đã được kiện toàn theo đúng quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Nghị quyết của HĐND tỉnh gồm: Trưởng Ban và một Phó Trưởng Ban hoạt động chuyên trách, 07 Ủy viên hoạt động kiêm nhiệm.

Trên cơ sở Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh và Quy chế làm việc của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã thảo luận và thống nhất thông qua Quy chế làm việc của Ban, trong đó phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên và quy định chế độ, phương thức làm việc của Ban, nhằm bảo đảm hoạt động của Ban đúng quy định, đạt chất lượng và hiệu quả cao.

II. VIỆC XÂY DỰNG VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH, KẾ HOẠCH CÔNG TÁC

Ngay sau kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa XIX, Ban Pháp chế đã xây dựng và ban hành Chương giám sát 6 tháng cuối năm 2021, đồng thời ban hành kế hoạch công tác đối với từng nội dung công việc thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Ban để triển khai thực hiện theo đúng quy định của pháp luật, bảo đảm hoạt động của Ban Pháp chế có sự kế thừa, liên tục, không để hoạt động bị gián đoạn trong thời gian chuyển giao nhiệm kỳ.

Căn cứ chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban Pháp chế và sự điều hòa, phối hợp của Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo Ban đã chủ động điều hành, triển khai thực hiện các công việc của Ban theo đúng chương trình, kế hoạch đã đề ra, bảo đảm tiến độ và chất lượng.

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ NĂM 2021

1. Công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp HĐND tỉnh

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế đã thẩm tra 22 báo cáo và 09 đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 2, thứ 3 và thứ 4 của HĐND tỉnh; phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh thẩm tra 01 dự thảo nghị quyết.

Các thành viên Ban Pháp chế đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, bố trí, sắp xếp công việc để tham gia các cuộc thẩm tra; chủ động nghiên cứu, đưa ra ý kiến đánh giá khách quan, sát thực, trên cơ sở quy định pháp luật và tình hình thực tiễn, được các cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu tiếp thu, chỉnh sửa trong các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình HĐND tỉnh.

Trên cơ sở kết quả thẩm tra và ý kiến tiếp thu, giải trình của các cơ quan chủ trì soạn thảo báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết, các thành viên Ban Pháp chế đã thảo luận, nêu ý kiến, nhận định, đánh giá và thống nhất các nội dung đưa vào báo cáo thẩm tra của Ban trình các kỳ họp HĐND tỉnh.

2. Công tác giám sát chuyên đề

Thực hiện Chương trình giám sát 6 tháng cuối năm 2021, ngày 01/9/2021, Ban Pháp chế đã xây dựng và ban hành Quyết định số 31/QĐ-PC thành lập Đoàn giám sát chuyên đề về “Việc triển khai thực hiện Luật Thi đua, khen thưởng” trong 3 năm, từ năm 2018 đến năm 2020.

Ban Pháp chế đã tổ chức giám sát trực tiếp tại Sở Nội vụ, Sở Giáo dục và Đào tạo, Công an tỉnh, UBND huyện Nam Trực, UBND huyện Nghĩa Hưng và giám sát thông qua việc xem xét báo cáo của 09 cơ quan, đơn vị.

Các thành viên Ban đã chủ động nghiên cứu báo cáo, tích cực tham gia các hoạt động giám sát, nêu ý kiến, quan điểm thẳng thắn, khách quan tại các

buổi làm việc với đơn vị chịu sự giám sát; đồng thời thể hiện tinh thần trách nhiệm cao trong việc góp ý xây dựng dự thảo Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của Ban.

Sau giám sát, Trưởng Ban Pháp chế đã báo cáo Thường trực HĐND tỉnh để hoàn thiện Báo cáo kết quả giám sát chuyên đề, trình kỳ họp thường lệ cuối năm 2021 của HĐND tỉnh.

Báo cáo đã thể hiện những nhận định, đánh giá về việc triển khai thực hiện các quy định pháp luật về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh, chỉ ra nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế và nêu 13 kiến nghị đối với UBND tỉnh, Sở Nội vụ, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, nhằm góp phần nâng cao vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, các ngành, địa phương trong công tác thi đua, khen thưởng, đảm bảo thực hiện công tác thi đua, khen thưởng thiết thực, hiệu quả và phát huy tốt giá trị, sức mạnh to lớn từ các phong trào thi đua. Báo cáo đã kiến nghị với các cơ quan Trung ương 05 vấn đề liên quan đến hoàn thiện hệ thống pháp luật nhằm giải quyết những vướng mắc ở cơ sở trong triển khai thực hiện Luật Thi đua, khen thưởng và các văn bản hướng dẫn hiện hành.

3. Công tác giám sát các quyết định của UBND tỉnh, nghị quyết của HĐND các huyện, thành phố thuộc lĩnh vực pháp chế

Từ tháng 6/2021 đến tháng 11/2021, Ban Pháp chế đã giám sát 02 quyết định của UBND tỉnh, 108 nghị quyết của HĐND các huyện, thành phố. Qua giám sát, ban hành 37 kiến nghị nhằm khắc phục những sai sót trong việc ban hành nghị quyết của HĐND các huyện, thành phố, trong đó có một số nghị quyết sai sót về nội dung, còn lại chủ yếu là những sai sót về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản.

4. Công tác tham mưu giúp Thường trực HĐND tỉnh tổ chức thực hiện các hoạt động giám sát

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế chủ trì, phối hợp với Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh giúp Thường trực HĐND tỉnh theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân; tham mưu, giúp Thường trực HĐND tỉnh xem xét, xử lý đơn, thực hiện các thủ tục cần thiết để ban hành văn bản trả lời đối với đơn tố cáo của của một công dân liên quan đến tư cách đại biểu HĐND tỉnh.

Hiện nay Ban Pháp chế đã xây dựng kế hoạch để tổ chức giám sát đối với 01 vụ việc công dân có đơn tố cáo tại huyện Vụ Bản vào tháng 12 năm 2021.

Ban Pháp chế đã tiến hành thẩm tra báo cáo của UBND tỉnh về kết quả giải quyết kiến nghị cử tri từ kỳ họp thường lệ cuối năm 2020 đến nay trình

Thường trực HĐND tỉnh xem xét; giúp Thường trực HĐND tỉnh theo dõi kết quả thực hiện kiến nghị của đại biểu HĐND tỉnh, kết quả thực hiện kiến nghị sau giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND tỉnh (thuộc lĩnh vực Ban Pháp chế phụ trách).

Ngoài ra Ban Pháp chế đã tiến hành rà soát điều kiện, tiêu chuẩn Ủy viên UBND tỉnh báo cáo Thường trực HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 3 của HĐND tỉnh.

Theo nghị quyết của Thường trực HĐND tỉnh, lãnh đạo Ban Pháp chế đã tham gia Đoàn giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND tỉnh về “Việc quản lý và sử dụng nguồn thu từ tiền đất giá quyền sử dụng đất tại các khu đô thị, khu dân cư tập trung trên địa bàn các huyện của tỉnh Nam Định giai đoạn 2016-2020”.

5. Các công tác khác

Ban Pháp chế đã phối hợp chặt chẽ với các cơ quan hữu quan và Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh thực hiện tốt các công tác chuẩn bị đối với các kỳ họp của HĐND tỉnh được tổ chức trong năm 2021.

Lãnh đạo Ban Pháp chế đã chủ trì, phối hợp với lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, lãnh đạo các Ban của HĐND tỉnh tham mưu, giúp Thường trực HĐND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế bảo vệ bí mật nhà nước của HĐND tỉnh và dự thảo Nghị quyết ban hành Quy chế làm việc của Thường trực HĐND tỉnh khóa XIX, nhiệm kỳ 2021-2026; phối hợp với lãnh đạo Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh và lãnh đạo Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh tham mưu, giúp Thường trực HĐND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết về Quy chế hoạt động của HĐND tỉnh. Các văn bản do lãnh đạo Ban Pháp chế chủ trì hoặc tham gia xây dựng đều đảm bảo chất lượng và tiến độ.

Lãnh đạo Ban Pháp chế chủ trì tham mưu, giúp Thường trực HĐND tỉnh nghiên cứu, có văn bản đóng góp ý kiến đối với nhiều dự thảo văn bản quy phạm pháp luật và một số chương trình, kế hoạch, đề án do các cơ quan ở Trung ương, các sở, ban, ngành gửi đến; tích cực nghiên cứu và tham gia góp ý vào các dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh trước khi trình tại kỳ họp HĐND tỉnh.

Theo đề nghị của Thường trực HĐND các huyện Trực Ninh, Hải Hậu, Xuân Trường và thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Trưởng Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tham dự các lớp tập huấn do Thường trực HĐND huyện tổ chức, trực tiếp làm báo cáo viên để truyền đạt chuyên đề về kỹ năng hoạt động của đại biểu HĐND cho các đại biểu HĐND cấp huyện và cấp xã tại 3 huyện.

Trưởng Ban Pháp chế tham gia Tổ công tác của UBND tỉnh về kiểm tra, rà soát, giải quyết vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người phức tạp, kéo dài và

tham gia Hội đồng Tư vấn giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo có nội dung phức tạp. Thông qua việc tham gia vào Tổ công tác và Hội đồng tư vấn, lãnh đạo Ban Pháp chế đã tích cực nghiên cứu tài liệu, đóng góp ý kiến thiết thực giúp lãnh đạo UBND tỉnh có thêm thông tin tham khảo để xem xét xử lý, quyết định giải quyết các vụ việc phù hợp với thực tế, đúng quy định của pháp luật; đồng thời qua đó cũng giúp Thường trực HĐND, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tăng cường theo dõi, giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh của công dân trên địa bàn.

*** Đánh giá chung:**

Năm 2021 là năm đầu nhiệm kỳ HĐND tỉnh khóa XIX, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã nhanh chóng kiện toàn tổ chức và tiến hành các hoạt động theo đúng quy định, bảo đảm tính liên tục trong hoạt động của Ban; kế thừa và phát huy những kết quả mà Ban Pháp chế đã đạt được trong nhiệm kỳ trước; đồng thời nêu cao tinh thần trách nhiệm, luôn nỗ lực trong quá trình hoạt động và đã hoàn thành tốt nhiệm vụ của Ban. Các thành viên Ban đã chủ động sắp xếp, bố trí công việc, tích cực nghiên cứu, tham gia có chất lượng vào các hoạt động của Ban.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, còn có việc phải lùi thời gian thực hiện và có thành viên chưa tham gia được nhiều vào các hoạt động của Ban, chủ yếu xuất phát từ nguyên nhân do tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp.

IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CÔNG TÁC NĂM 2022

Năm 2022, căn cứ kế hoạch tổ chức các kỳ họp của HĐND tỉnh; căn cứ chương trình giám sát của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh; trên cơ sở sự phân công, chỉ đạo, điều hòa, phối hợp của Thường trực HĐND tỉnh đối với các Ban của HĐND tỉnh, Ban Pháp chế sẽ xây dựng chương trình, kế hoạch hoạt động của Ban bảo đảm đúng thời hạn, phù hợp với chương trình, kế hoạch của HĐND, Thường trực HĐND tỉnh để triển khai thực hiện, trong đó tập trung thực hiện tốt một số nhiệm vụ chủ yếu sau:

1. Lựa chọn và tổ chức giám sát 1 đến 2 chuyên đề thuộc lĩnh vực pháp chế.
2. Lựa chọn và tổ chức khảo sát 1 đến 2 nội dung.
3. Tham gia chuẩn bị nội dung các kỳ họp HĐND tỉnh liên quan đến lĩnh vực pháp chế và thẩm tra các báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND tỉnh theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.
4. Giám sát các quyết định của UBND tỉnh, nghị quyết của HĐND các huyện, thành phố có nội dung thuộc lĩnh vực pháp chế theo sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh.
5. Phối hợp với Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh giúp Thường trực

HĐND tỉnh xử lý, theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân; theo dõi, đôn đốc, giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri, kiến nghị của đại biểu HĐND tỉnh.

6. Thực hiện các nội dung thuộc chương trình giám sát của Thường trực HĐND khi được phân công; cử thành viên tham gia các Đoàn giám sát của Đoàn ĐBQH tỉnh, Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh khi có yêu cầu.

7. Giúp Thường trực HĐND tỉnh hướng dẫn hoạt động, giải đáp vướng mắc của HĐND các huyện, thành phố.

8. Cử lãnh đạo Ban làm báo cáo viên tại các lớp tập huấn cho đại biểu HĐND cấp huyện, cấp xã theo chỉ đạo của Bộ Nội vụ và kế hoạch của tỉnh.

9. Nghiên cứu, đóng góp ý kiến xây dựng văn bản quy phạm pháp luật khi được yêu cầu.

10. Thực hiện các nội dung khác khi được phân công, được mời hoặc triệu tập.

Trên đây là báo cáo công tác năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2022 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh.

Trân trọng báo cáo HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lê Văn Lợi