

Số: 40/BC-PC

Nam Định, ngày 24 tháng 11 năm 2021

**BÁO CÁO**  
**Kết quả giám sát chuyên đề**  
**“Việc triển khai thực hiện Luật Thi đua, khen thưởng”**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND tỉnh năm 2015.

Thực hiện Quyết định số 31/QĐ-PC ngày 01/9/2021 của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về việc thành lập Đoàn giám sát chuyên đề “Việc triển khai thực hiện Luật Thi đua, khen thưởng”, với phạm vi giám sát trong 3 năm (từ năm 2018 đến hết năm 2020).

Đoàn giám sát đã tiến hành giám sát trực tiếp tại Sở Nội vụ, Sở Giáo dục và Đào tạo; Công an tỉnh; UBND các huyện: Nam Trực, Nghĩa Hưng; xem xét báo cáo của 09 cơ quan, đơn vị<sup>1</sup>.

Kết quả giám sát như sau:

**I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐÃ ĐẠT ĐƯỢC**

**1. Công tác quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng**

a) Công tác lãnh đạo, chỉ đạo và ban hành văn bản hướng dẫn, tổ chức thực hiện công tác thi đua khen thưởng

Sở Nội vụ, các ngành, các địa phương đã tổ chức các hội nghị phổ biến, quán triệt các Chỉ thị, Nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thi đua, khen thưởng cho cán bộ chủ chốt và đội ngũ làm công tác thi đua, khen thưởng. Lãnh đạo cấp ủy đảng, chính quyền đã lãnh đạo, chỉ đạo đầy mạnh thực hiện công tác thi đua, khen thưởng và phát động thi đua đến toàn ngành, cơ quan, đơn vị và các tầng lớp Nhân dân. Qua đó nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, tác dụng của công tác thi đua, khen thưởng trong thời kỳ xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và hội nhập quốc tế.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật và các văn bản hướng dẫn của Trung ương, Sở Nội vụ đã chủ động tham mưu cho UBND tỉnh ban hành các

---

<sup>1</sup> Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh; UBND các huyện, thành phố: Mỹ Lộc, Vụ Bản, Trực Ninh, Giao Thủy, Xuân Trường, Hải Hậu, Ý Yên, TPND.

văn bản quy phạm pháp luật, qua đó cụ thể hóa các quy định về thi đua khen thưởng phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh<sup>2</sup>; các văn bản hướng dẫn triển khai tổ chức phong trào thi đua, đảm bảo kịp thời, khách quan, công khai, minh bạch đúng quy định; các văn bản quy định cơ cấu tổ chức, quy chế làm việc của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng tỉnh; tổ chức các cụm, khối thi đua trong tỉnh, phân bổ số lượng Cờ thi đua cho các cụm, khối thi đua của tỉnh...

Các ngành, địa phương đã chủ động ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc đơn vị thuộc phạm vi quản lý tổ chức thực hiện công tác thi đua, khen thưởng gắn với việc triển khai thực hiện nhiệm vụ chính trị được giao, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh – quốc phòng của địa phương.

b) Công tác cải cách thủ tục hành chính và việc tiếp nhận, xét duyệt và thẩm định hồ sơ đề nghị khen thưởng

Việc áp dụng công nghệ thông tin, cải cách thủ tục hành chính, hiện đại hóa quản lý công tác thi đua, khen thưởng đã được quan tâm, triển khai. Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1109/QĐ-UBND ngày 29/5/2019 về việc công bố danh mục thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Nội vụ, UBND cấp huyện, UBND cấp xã<sup>3</sup> và đang triển khai thực hiện dự án ứng dụng khoa học công nghệ trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh.

Sở Nội vụ, các địa phương đã áp dụng Hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2015, cung cấp dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4, tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị đề nghị khen thưởng.

Báo cáo của các cơ quan chịu sự giám sát đều khẳng định các cơ quan quản lý Nhà nước đã tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị đề nghị khen thưởng chặt chẽ, đúng thẩm quyền, đúng quy trình, thủ tục. Các tập thể, cá nhân được khen thưởng kịp thời, công khai, minh bạch, đảm bảo tiêu chuẩn, điều kiện khen thưởng, đúng tuyến trình khen; không để xảy ra tình trạng khen trùng, khen sai đối tượng.

c) Công tác tổ chức bộ máy làm công tác thi đua, khen thưởng

<sup>2</sup> Quyết định số 36/2015/QĐ-UBND ngày 27/10/2015 Quy định về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Nam Định; Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 của UBND tỉnh ban hành Quy định về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Nam Định; Quyết định số 22/2020/QĐ-UBND ngày 15/7/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Nam Định kèm theo Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 của UBND tỉnh.

<sup>3</sup> Bãi bỏ 06 thủ tục cũ và ban hành 09 thủ tục thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Nội vụ; bãi bỏ 06 thủ tục cũ và ban hành 08 thủ tục thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp huyện; ban hành 05 thủ tục thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp xã.

Tổ chức bộ máy Hội đồng Thi đua – Khen thưởng các cấp, các ngành được quan tâm củng cố, kiện toàn về số lượng và cơ cấu theo quy định, phù hợp với đặc điểm tình hình của ngành, địa phương, cơ quan, đơn vị.

Việc tổ chức, sắp xếp bộ máy và bố trí cán bộ, công chức, viên chức làm công tác thi đua, khen thưởng cơ bản bảo đảm tiêu chuẩn, số lượng, phù hợp với điều kiện thực tế, nhằm tổ chức bộ máy gọn nhẹ, hiệu lực, hiệu quả, song vẫn đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, thực hiện tốt chức năng nghiên cứu, tham mưu cho cấp uỷ Đảng, chính quyền thực hiện quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng theo ngành, lĩnh vực, địa bàn. Hiện nay, cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng chủ yếu là kiêm nhiệm và cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

#### d) Việc quản lý và sử dụng quỹ thi đua, khen thưởng

Các ngành, địa phương đều thực hiện việc lập dự toán, phân bổ kinh phí và tổ chức quản lý, sử dụng nguồn kinh phí dành cho công tác thi đua, khen thưởng bảo đảm đúng mục đích và kịp thời.

e) Công tác sơ kết, tổng kết; đào tạo, bồi dưỡng; thanh tra, kiểm tra, giải quyết các khiếu nại, tố cáo; xử lý vi phạm về lĩnh vực thi đua, khen thưởng

Hàng năm, thực hiện chương trình công tác, các ngành, địa phương định kỳ tổ chức hội nghị sơ kết, tổng kết công tác thi đua, khen thưởng và phát động phong trào thi đua; tiến hành biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích tiêu biểu trong quá trình lao động, học tập; tuyên truyền và nhân rộng các điển hình tiên tiến trong các lĩnh vực khác nhau.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ chuyên môn, nghiệp vụ cho đội ngũ làm công tác thi đua, khen thưởng được quan tâm. Hàng năm, Sở Nội vụ tổ chức soạn thảo, xây dựng tập bài giảng, tổ chức các lớp bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ hoặc triển khai thực hiện các quy định của pháp luật cho cán bộ, công chức, viên chức chuyên trách công tác thi đua, khen thưởng<sup>4</sup>. Trên cơ sở chỉ đạo chung của UBND tỉnh, các ngành, địa phương chú trọng công tác bồi dưỡng, mở lớp tập huấn và cử cán bộ, công chức, viên chức phụ trách tham gia các lớp tập huấn do Sở Nội vụ tổ chức.

Công tác thanh tra, kiểm tra được quan tâm thực hiện bằng nhiều hình thức khác nhau như tổ chức chuyên đề<sup>5</sup>, lồng ghép trong các cuộc kiểm tra về

<sup>4</sup> Đã tổ chức 06 lớp tập huấn (trong đó có 03 lớp tổ chức tại tỉnh và 03 lớp tổ chức tại cơ sở) với tổng số 1.190 đối tượng tham gia.

<sup>5</sup> Từ năm 2018 đến năm 2020, Sở Nội vụ đã tiến hành kiểm tra công tác thi đua, khen thưởng ở 10 đơn vị, địa phương (trong đó có 06 huyện, thành phố: Nam Trực, Ý Yên, Mỹ Lộc, Nghĩa Hưng, Giao Thủy, TP.NĐ; 04 Sở: Sở LĐ-TB&XH; Sở VH, TT&DL, Sở GD&ĐT; Sở NN&PTNT).

cải cách hành chính... Trong 3 năm (2018-2020), các cơ quan đều không ghi nhận vụ việc vi phạm liên quan đến thi đua, khen thưởng.

Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về lĩnh vực thi đua, khen thưởng được quan tâm. Tình trạng khiếu nại, tố cáo trong công tác thi đua khen thưởng xảy ra ít, chủ yếu là một số kiến nghị liên quan đến khen thưởng thành tích kháng chiến và đều đã được Sở Nội vụ, các ngành, các địa phương giải quyết, trả lời, hướng dẫn<sup>6</sup>.

## **2. Kết quả tổ chức, thực hiện các phong trào thi đua**

Căn cứ Kế hoạch, hướng dẫn của UBND tỉnh về phát động phong trào thi đua, các ngành, các địa phương đã tích cực hưởng ứng, nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương đã xây dựng nội dung, tiêu chí thi đua cụ thể và biện pháp thực hiện phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức, đơn vị, đặc điểm tình hình của từng địa phương<sup>7</sup>. Đối với ngành giáo dục và đào tạo, các lực lượng vũ trang, việc tổ chức phong trào thi đua được triển khai quyết liệt, linh hoạt, có sự gắn kết trong tổ chức thực hiện các phong trào thi đua do ngành phát động với các phong trào thi đua do địa phương phát động.

Các phong trào thi đua trong thời gian qua được tổ chức triển khai rộng khắp ở các khối cơ quan, các địa phương và các lĩnh vực; một số phong trào thu hút được sự tham gia tích cực của cán bộ, công chức và đông đảo người dân, đã đi vào chiều sâu và mang lại hiệu quả hết sức thiết thực; nội dung, hình thức tổ chức phong trào có sự đổi mới, có trọng tâm, trọng điểm, bám sát nhiệm vụ chính trị, chuyên môn của đơn vị, địa phương, của từng cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, tạo sự lan tỏa mạnh mẽ giữa các cấp, các ngành và đông đảo tầng lớp Nhân dân trên địa bàn tỉnh, điển hình là phong trào xây dựng nông thôn mới, phong trào khuyến học, khuyến tài...

Việc đăng ký thi đua, ký kết giao ước thi đua được triển khai thực hiện hàng năm. Trên cơ sở hướng dẫn của Trung ương, của UBND tỉnh, các cụm trưởng, khối trưởng và các sở, ban, ngành, địa phương chủ động xây dựng nội dung, tiêu chí thi đua bám sát các chỉ tiêu, nhiệm vụ chính trị, đồng thời quan

<sup>6</sup> Sở Nội vụ giải quyết kiến nghị về việc đề nghị phong tặng và truy tặng danh hiệu vinh dự Nhà nước “Bà mẹ Việt Nam Anh hùng”; UBND huyện Ý Yên đã giải quyết 01 đơn khiếu nại liên quan đến công tác xét duyệt hồ sơ “Chiến sỹ thi đua cơ sở” của ngành GD&ĐT; UBND huyện Xuân Trường giải quyết 02 đơn kiến nghị liên quan đến khen thưởng thành tích kháng chiến chống Pháp.

<sup>7</sup> Toàn tỉnh đã hưởng ứng, cụ thể hóa các phong trào do Thủ tướng Chính phủ phát động: “Nam Định chung sức xây dựng nông thôn mới”, “Doanh nghiệp Nam Định hội nhập và phát triển”, “Nam Định chung tay vì người nghèo – Không để ai bỏ lại phía sau”, “Cán bộ, công chức, viên chức tỉnh Nam Định thi đua thực hiện văn hóa công sở”, “Toàn dân đoàn kết, chung sức, đồng lòng thi đua phòng, chống và chiến thắng đại dịch Covid-19”,...

tâm, động viên, khích lệ các tập thể, cá nhân tham gia đăng ký thi đua, đảm bảo nguyên tắc tự nguyện, tự giác trong thi đua, khen thưởng; tổ chức hội nghị ký kết giao ước thi đua và đăng ký thi đua theo quy định.

Các cấp, các ngành, địa phương quan tâm, đẩy mạnh tuyên truyền, hướng dẫn, đôn đốc thực hiện các phong trào thi đua; phối hợp với các cơ quan truyền thông tăng thời lượng, xây dựng nhiều chương trình, chuyên trang, chuyên mục, xây dựng tin bài, phóng sự về các phong trào thi đua và giới thiệu các điển hình tiên tiến<sup>8</sup>.

Giai đoạn 2018 – 2020, công tác phát hiện, bồi dưỡng, xây dựng và nhân rộng điển hình tiên tiến được các cơ quan, đơn vị, địa phương tiếp tục có chuyển biến, góp phần quan trọng để công tác thi đua, khen thưởng phát huy hiệu quả thực tế, đóng góp vào sự phát triển của địa phương. Việc động viên, khích lệ và nhân rộng điển hình tiên tiến được thực hiện thông qua nhiều hình thức như: Tổ chức hội nghị biểu dương, tôn vinh; tổ chức gặp mặt, nói chuyện, giao lưu với các điển hình tiên tiến; đưa tin, xây dựng chuyên trang, chuyên mục để giới thiệu các điển hình tiên tiến trong các lĩnh vực kinh tế, xã hội, quốc phòng, an ninh. Qua đó góp phần khích lệ, nêu gương, động viên mọi tầng lớp Nhân dân hăng hái thi đua, vượt qua khó khăn, phấn đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ<sup>9</sup>.

### **3. Kết quả công tác khen thưởng**

Với sự cố gắng, nỗ lực của các cấp, các ngành trong tỉnh, đặc biệt là sự tham gia hăng hái, tích cực, hiệu quả vào các phong trào thi đua do ngành, địa phương phát động, 3 năm qua đã có nhiều tập thể, cá nhân thành tích xuất sắc, tiêu biểu trong lao động, học tập, được các cấp, các ngành vinh danh, tặng thưởng, trong đó nhiều tập thể, cá nhân được tặng thưởng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng cấp nhà nước<sup>10</sup>. Công tác thi đua khen thưởng đã tạo động lực tinh thần to lớn; góp phần tích cực động viên cán bộ, công chức, viên chức, chiến sỹ, người lao động phấn đấu thực hiện tốt nhiệm vụ được giao; động viên, khích lệ người dân và doanh nghiệp hăng hái, sáng tạo trong lao động sản xuất, nâng cao đời sống mọi mặt, đóng góp vào sự phát triển kinh tế - xã hội,

<sup>8</sup> Báo Nam Định với chuyên mục “Học tập và làm theo lời Bác”, “Đất nước, con người”, “Gương sáng làm việc hay”; Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh với chuyên mục “Thực hiện thật tốt tư tưởng Hồ Chí Minh về thi đua yêu nước, gắn với công việc hàng ngày của mỗi người”, “Doanh nghiệp và Hội nhập”, “Nông nghiệp, nông thôn”, “Mỗi ngày một cuốn sách”,...

<sup>9</sup> Tại Đại hội Thi đua yêu nước tỉnh Nam Định lần thứ V đã trao tặng Bằng khen của Thủ tướng Chính phủ cho 05 tập thể và 11 cá nhân là gương điển hình trong sản xuất, kinh doanh, khuyến học, khuyến tài.

Tại Hội nghị điển hình tiên tiến ngành Giáo dục tỉnh, tặng Giấy khen cho 64 tập thể, 152 cá nhân; tặng Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh cho 02 tập thể, 10 cá nhân; Bộ GD&ĐT tặng Bằng khen cho 10 tập thể, 22 cá nhân.

Công an tỉnh đã có 02 mô hình điển hình được Bộ Công an thông báo, nhân rộng trên toàn quốc.

<sup>10</sup> Theo số liệu thống kê của Sở Nội vụ từ năm 2018 đến năm 2020, cả tỉnh đã có tổng số 564 tập thể, cá nhân được khen thưởng cấp Nhà nước; 7.623 tập thể, cá nhân được khen thưởng cấp tỉnh.

xây dựng khối đại đoàn kết, đảm bảo tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh<sup>11</sup>.

Về cơ cấu khen thưởng, các sở, ban, ngành, địa phương đã quan tâm thực hiện các biện pháp để bảo đảm tỷ lệ cân xứng, hài hòa hơn giữa các đối tượng được khen thưởng. Trong đó từng bước tăng cường khen thưởng đối với các tập thể nhỏ, chú trọng khen thưởng đối với người trực tiếp lao động, sản xuất, nông dân, công nhân, chiến sỹ, doanh nhân, trí thức, nhà khoa học. Một số địa phương có tỷ lệ khen thưởng đối với người không giữ chức vụ lãnh đạo tương đối cao<sup>12</sup>. Việc chuyển dịch cơ cấu khen thưởng như trên bảo đảm thực hiện đúng chủ trương, tinh thần chỉ đạo của Trung ương, góp phần động viên, khuyến khích, nâng cao tinh thần tự giác, tham gia tích cực, hiệu quả vào các phong trào thi đua của đại đa số người lao động.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương được giám sát đều đã thành lập Hội đồng khoa học, Hội đồng sáng kiến cơ sở để xét, công nhận và đánh giá phạm vi ảnh hưởng, hiệu quả áp dụng đối với các sáng kiến, đề tài nghiên cứu khoa học, mô hình hay, cách làm hiệu quả, làm căn cứ xét, tặng danh hiệu thi đua và hình thức khen thưởng cho tập thể, cá nhân.

Hoạt động của các cụm, khối thi đua được duy trì và có đổi mới để nâng cao chất lượng, hiệu quả; đã xây dựng quy chế, kế hoạch, chương trình hoạt động; xây dựng thang bảng điểm thi đua trên nguyên tắc chung và thường xuyên điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tiễn cũng như đặc thù của mỗi cụm, khối thi đua, nhằm bảo đảm việc bình xét khách quan, công tâm. Các cụm, khối thi đua đã triển khai kịp thời các phong trào thi đua do Thủ tướng Chính phủ, cơ quan Trung ương và địa phương phát động đến các đơn vị cơ sở; đồng thời, tích cực tổ chức phát động thi đua theo đợt, theo chuyên đề nhằm thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị; tổ chức được nhiều hoạt động phong phú, đa dạng, tạo sự gắn kết giữa các thành viên, là cầu nối để các đơn vị giao lưu, trao đổi chuyên môn nghiệp vụ, kinh nghiệm công tác, kinh nghiệm xây dựng tiêu chí, nội dung và tổ chức các phong trào thi đua phù hợp thiết thực.

Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với các tổ chức, cá nhân được khen thưởng bảo đảm đúng quy định.

<sup>11</sup> 15/15 chỉ tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm (2016-2020) đều đạt và vượt kế hoạch đề ra; xây dựng Nông thôn mới là một trong hai tỉnh dẫn đầu cả nước; một số dự án trọng điểm của tỉnh đã hoàn thành; văn hóa – xã hội đạt được nhiều thành tích nổi bật; đời sống vật chất, tinh thần của Nhân dân tiếp tục được nâng lên,...

<sup>12</sup> Đối với Bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh: tỷ lệ người lao động trực tiếp, cá nhân không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý của huyện Mỹ Lộc chiếm 86.54%; huyện Nghĩa Hưng và huyện Vụ Bản chiếm trên 60%. Đối với danh hiệu Chiến sỹ thi đua cơ sở: tỷ lệ người lao động trực tiếp, cá nhân không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý của Bộ CHQS tỉnh chiếm 89.25%; Sở GD&ĐT chiếm 79.39%; huyện Nghĩa Hưng chiếm 71.41%; các huyện Vụ Bản, Ý Yên, Trực Ninh, Mỹ Lộc chiếm trên 65%.

Công tác quản lý, cấp phát, thu hồi, cấp đổi hiện vật được được các cơ quan quản lý nhà nước về thi đua khen thưởng quan tâm giải quyết khi người được khen thưởng có đề nghị.

Việc trao tặng, đón nhận các danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng được tổ chức trang trọng, tiết kiệm, phù hợp với nhiều hình thức như tổ chức hội nghị hoặc tổ chức đoàn xuống địa phương, gia đình để trao tặng.

**\* Đánh giá chung:** Qua giám sát, Ban Pháp chế thấy việc triển khai thực hiện Luật Thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh được thực hiện nghiêm túc, có nhiều chuyển biến tích cực. Sở Nội vụ, các ngành, các địa phương đã làm tốt tham mưu, quản lý nhà nước về thi đua khen thưởng. Công tác thi đua, khen thưởng nhận được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương, sự hưởng ứng tích cực của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội và sự đồng lòng của Nhân dân, ngày càng có vị trí quan trọng trong sự nghiệp xây dựng, bảo vệ Tổ quốc và trong đời sống xã hội. Các phong trào thi đua thời gian qua đã có những đổi mới về nội dung, hình thức, thiết thực và hiệu quả hơn, thu hút, tập hợp đông đảo cán bộ, công chức, viên chức, chiến sỹ, đoàn viên, hội viên và Nhân dân tham gia hưởng ứng. Công tác phát hiện, bồi dưỡng, tổng kết và nhân rộng điển hình tiên tiến được quan tâm và có chuyển biến. Các ngành, các cấp đã chú trọng hơn đến công tác khen thưởng đối với những tập thể nhỏ, những người trực tiếp lao động, sản xuất, công tác, chiến đấu. Việc áp dụng công nghệ, thông tin, cải cách thủ tục hành chính, hiện đại hóa quản lý công tác thi đua, khen thưởng đạt được những kết quả bước đầu, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh.

## II. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN

### 1. Tồn tại, hạn chế

- Việc tổ chức các phong trào thi đua ở một số cơ quan, đơn vị, địa phương còn thụ động và chưa thật sự hiệu quả; chưa có sự gắn kết chặt chẽ giữa nội dung phong trào thi đua với công việc thường xuyên của cơ quan, đơn vị; nội dung phong trào thi đua chưa phong phú; tiêu chí thi đua còn định tính, thiếu cụ thể; chưa có các biện pháp hiệu quả để thu hút được sự tham gia tích cực, đồng đều, liên tục của các tổ chức, cá nhân thuộc phạm vi quản lý; công tác kiểm tra, đôn đốc, động viên, khích lệ việc thực hiện các phong trào thi đua chưa thường xuyên.

- Khen thưởng vẫn tập trung chủ yếu vào các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội; tỷ lệ cán bộ công chức, viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý được khen thưởng cao hơn

hiều so với tỷ lệ công chức, viên chức, người lao động không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý được khen thưởng; việc khen thưởng đối với doanh nghiệp ngoài nhà nước, nông dân, công nhân, người lao động trực tiếp không hưởng lương từ ngân sách nhà nước còn gặp nhiều lúng túng.

- Hoạt động của một số cụm, khối thi đua chưa thường xuyên, chưa bám sát nhiệm vụ chính trị của các đơn vị trong cụm, khối; việc biểu dương khen thưởng cho các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong các phong trào thi đua đối với một số trường hợp chưa kịp thời; còn tình trạng bình xét thi đua mang tính luân phiên, nhất là trong các cụm, khối thi đua, do đó chưa thực sự tạo động lực để phong trào thi đua phát triển mạnh và bền vững.

- Chất lượng đề tài, sáng kiến, mô hình, trong nhiều trường hợp chưa thực chất, hiệu quả; các đề tài nghiên cứu ứng dụng khoa học công nghệ còn ít; tính mới, tính sáng tạo, hiệu quả của nhiều sáng kiến, mô hình chưa nổi bật, rõ rệt, chủ yếu được cải tiến từ những giải pháp đã có trước; việc phát hiện, bồi dưỡng, xây dựng, nhân rộng điển hình tiên tiến chủ yếu tập trung ở một số lĩnh vực như giáo dục – đào tạo, an ninh – quốc phòng, xây dựng nông thôn mới; việc đầu tư bồi dưỡng, xây dựng điển hình còn rất khiêm tốn; việc nhân rộng điển hình gắn với duy trì, mở rộng phong trào thi đua chưa thực sự sôi nổi.

- Việc kế thừa, sử dụng kết quả đánh giá, phân loại chất lượng cán bộ, công chức và kết quả đánh giá, phân loại chất lượng cán bộ, Đảng viên, nhất là đối với cán bộ, công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý để làm cơ sở bình xét thi đua, khen thưởng còn một số bất cập như: thời điểm đánh giá, phân loại cán bộ, đảng viên và thời điểm bình xét thi đua chưa tuân tự; ngoài ra thời điểm tính năm thi đua của một số ngành không trùng với năm dương lịch nên khi tổng kết công tác và trao thưởng hàng năm không thể đợi kết quả đánh giá, phân loại chất lượng cán bộ, đảng viên của cấp ủy địa phương; quy trình thủ tục phân loại, đánh giá công chức, cán bộ, đảng viên và bình xét thi đua khen thưởng chưa có sự liên thông, kết nối; tỷ lệ tối đa cán bộ, đảng viên được đánh giá, phân loại ở mức hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ với tỷ lệ công chức được đánh giá, phân loại ở mức hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ còn quy định khác nhau (Nghị định 90/2020/NĐ-CP ngày 13/8/2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức không giới hạn tỷ lệ tối đa cán bộ, công chức, viên chức được đánh giá hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ)...

- Kinh phí thi đua, khen thưởng còn khó khăn, nhất là cấp xã; chưa huy động được các nguồn lực ngoài ngân sách Nhà nước để phục vụ công tác khen thưởng; đa số các cơ quan, đơn vị, địa phương chưa lập quỹ thi đua, khen



thường, mà chỉ dự trù và bố trí kinh phí trong nguồn kinh phí chi thường xuyên để thực hiện khen thưởng khi phát sinh nhiệm vụ chi theo số thực tế.

- Việc ứng dụng công nghệ thông tin xây dựng hệ thống phần mềm quản lý, lưu trữ cơ sở dữ liệu trong công tác thi đua khen thưởng của tỉnh còn chậm; chưa liên thông với phần mềm quản lý của Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương; việc cung cấp dịch vụ công trực tuyến chưa đảm bảo sự liên thông thông suốt giữa các cơ quan do có sự khác nhau trong sử dụng các hệ thống mạng và phần mềm; công tác lưu trữ, bảo quản, bàn giao không tốt dẫn đến một số hồ sơ bị thất lạc, mục nát, gây khó khăn cho việc tra cứu, xác minh thông tin về khen thưởng trong những trường hợp cần thiết; việc khen thưởng thành tích kháng chiến, cấp đổi hiện vật khen thưởng còn tồn đọng một số trường hợp.

## **2. Nguyên nhân**

- Người đứng đầu chính quyền, thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị, địa phương chưa nhận thức đúng và đầy đủ về vai trò, tác dụng của công tác thi đua khen thưởng; chưa chủ động trong thực hiện công tác thi đua khen thưởng, còn trông chờ vào hướng dẫn của cấp trên; có nơi, có lúc lãnh đạo cơ quan, đơn vị còn coi nhẹ, khoán trắng cho bộ phận làm công tác thi đua, khen thưởng; trong khi đội ngũ làm công tác thi đua, khen thưởng thường xuyên có sự thay đổi, chủ yếu làm nhiệm vụ kiêm nhiệm, nhất là ở cấp huyện, cấp xã nên tính chuyên nghiệp chưa cao, năng lực của một số cán bộ, công chức, viên chức làm công tác thi đua, khen thưởng chưa đáp ứng yêu cầu; chất lượng công tác tham mưu còn hạn chế, chủ yếu tập trung vào khen thưởng, chưa chú trọng tham mưu tổ chức, phát động các phong trào thi đua và nhân điển hình tiên tiến.

- Sự phối hợp của các ngành, các cấp, Mặt trận tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trong triển khai thực hiện một số phong trào thi đua và một số cuộc vận động còn thiếu chặt chẽ, dẫn đến chồng chéo.

- Hồ sơ, thủ tục đề nghị khen thưởng theo quy định hiện nay còn phức tạp, nhất là hồ sơ, thủ tục khen thưởng đối với doanh nghiệp (yêu cầu phải xác nhận thuế, bảo hiểm, kiểm toán,...), dẫn đến một số doanh nghiệp không thiết tha với việc khen thưởng. Ngoài ra khi trình hồ sơ khen thưởng phải đồng thời gửi bản giấy và bản điện tử cũng chưa phù hợp với yêu cầu cải cách hành chính.

- Việc tra cứu hồ sơ, xác minh thông tin về khen thưởng thành tích kháng chiến gặp nhiều khó khăn, vướng mắc do hồ sơ không còn lưu giữ, bị thất lạc hoặc đã cũ nát, hư hỏng; nhiều trường hợp không thuộc tuyến trình khen của tỉnh nên không có thông tin; bên cạnh đó, người xác nhận kê khai thành tích kháng chiến đã chết hoặc già yếu, không đủ minh mẫn để xác nhận cho đối tượng được khen thưởng, vì vậy chưa hoàn thiện được hồ sơ khen thưởng.

- Quy định của pháp luật còn một số vướng mắc, bất cập như:

+ Quy định về “đăng ký tham gia thi đua” một cách cứng nhắc đã hành chính hóa việc tham gia phong trào thi đua.

+ Một số quy định về tiêu chuẩn khen thưởng còn định tính (“tiêu biểu”, “đặc biệt xuất sắc”...), thiếu định lượng nên khó áp dụng; quy trình, điều kiện, tiêu chuẩn khen thưởng cho công nhân, nông dân, doanh nhân, trí thức, nhà khoa học, người lao động chưa được quy định chi tiết dẫn đến khó khăn, vướng mắc trong quá trình xét khen thưởng.

+ Quy định điều kiện bắt buộc phải có đề tài, sáng kiến, mô hình hay, cách làm hiệu quả để được xét tặng danh hiệu “Chiến sỹ thi đua cơ sở” cũng bộc lộ một số bất cập, dẫn đến tình trạng có những đề tài, sáng kiến mang tính hình thức.

+ Nhiều quy định bắt buộc phải đạt thành tích xuất sắc liên tục nhiều năm liền, không được gián đoạn, làm cho việc phấn đấu trở nên quá khó khăn, nhất là đối với người không giữ chức vụ lãnh đạo, ảnh hưởng tới tâm lý và dễ gây nản lòng cho người lao động trong quá trình phấn đấu.

+ Một số quy định về thi đua chưa gắn chặt với công tác khen thưởng, chưa có chính sách đãi ngộ thoả đáng với người có nhiều cống hiến trong công tác như hình thức khen thưởng tặng kỷ niệm chương (Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp Tòa án”, Kỷ niệm chương “Vì sự nghiệp Giáo dục”...) nhưng không có tiền thưởng.

+ Còn thiếu những quy định cụ thể về việc lập quỹ thi đua khen thưởng và trình tự, thủ tục khen thưởng đối với trường hợp liên quan đến bí mật nhà nước, không thể công khai như những trường hợp khen thưởng thông thường.

+ Quy định về thẩm quyền trong xét tặng danh hiệu thi đua, hình thức khen thưởng chưa hợp lý.

+ Quy định về thủ tục khen thưởng đối với doanh nghiệp ngoài nhà nước còn quá khắt khe, phức tạp.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

#### **1. Đối với Trung ương**

Đề nghị Bộ Nội vụ xem xét, tham mưu với các cơ quan có thẩm quyền ở Trung ương sửa đổi, bổ sung một số quy định của pháp luật để khắc phục những bất cập, vướng mắc nêu tại mục 2, phần II của Báo cáo này, trong đó đề nghị quan tâm xem xét một số ý kiến đề xuất của cơ sở như:

- Quy định linh hoạt hơn về việc tham gia phong trào thi đua, các tổ chức, cá nhân tự nguyện tham gia phong trào thi đua ở bất cứ thời điểm nào và đạt thành tích tốt thì đều được xét khen thưởng, không nhất thiết phải đăng ký từ đầu.

- Đối với danh hiệu “Chiến sỹ thi đua cơ sở” chỉ nên khuyến khích và ưu tiên bình xét cho người có đề tài, sáng kiến, không bắt buộc phải có đề tài, sáng kiến trong mọi trường hợp.

- Đối với những trường hợp khen thưởng đòi hỏi phải đạt thành tích xuất sắc 5 năm trở lên thì không bắt buộc phải đạt thành tích liên tục mà cho phép cộng dồn thành tích gián đoạn qua các năm, nhưng thời gian gián đoạn của quá trình tính thành tích để cộng dồn không quá 2 năm.

- Giảm bớt điều kiện về kiểm toán đối với doanh nghiệp ngoài nhà nước được đề nghị khen thưởng.

- Đề nghị Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương hệ thống lại các quyết định khen thưởng thành tích kháng chiến và danh sách theo quyết định, cập nhật trên cổng thông tin điện tử, tạo thuận lợi cho việc tra cứu thông tin khi cần thiết.

## **2. Đối với UBND tỉnh**

- Chỉ đạo các ngành, các cấp chú trọng triển khai các biện pháp tuyên truyền thiết thực, hiệu quả để các tổ chức, cá nhân trên địa bàn nhận thức đúng về ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác thi đua, khen thưởng, nhằm phát huy tối đa vai trò, giá trị to lớn từ các phong trào thi đua.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương tăng cường hơn nữa công tác quản lý nhà nước về thi đua, khen thưởng; đẩy mạnh cải cách hành chính trong lĩnh vực thi đua, khen thưởng.

## **3. Đối với Sở Nội vụ, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố**

- Đề nghị Sở Nội vụ:

+ Tiếp tục làm tốt công tác tham mưu, giúp UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh và Hội đồng thi đua - khen thưởng tỉnh trong công tác thi đua, khen thưởng;

+ Quan tâm giải quyết kiến nghị của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh về công tác đào tạo, bồi dưỡng đối với cán bộ làm công tác thi đua khen thưởng; đổi mới nội dung, phương pháp tập huấn, bồi dưỡng để bảo đảm chất lượng, thiết thực; hướng dẫn các ngành, địa phương tổ chức sơ kết, tổng kết có hiệu quả, quy định cụ thể tiêu chuẩn, cơ cấu khen thưởng đối với từng phong trào;

+ Đẩy nhanh tiến độ thực hiện Dự án ứng dụng công nghệ thông tin xây dựng hệ thống phần mềm quản lý, lưu trữ cơ sở dữ liệu trong công tác thi đua

khen thưởng của tỉnh để tạo thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước về thi đua khen thưởng.

- Đề nghị các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố:

+ Tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng, chính quyền, đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương trong công tác thi đua khen thưởng, coi đây là yếu tố quyết định chất lượng và hiệu quả phong trào thi đua;

+ Tổ chức phong trào thi đua đảm bảo thiết thực, hiệu quả, bám sát tình hình thực tiễn, gắn với nhiệm vụ được giao; xác định chỉ tiêu, khẩu hiệu cụ thể; xây dựng nội dung thi đua gắn với lợi ích người tham gia; động viên, khích lệ, thu hút sự tham gia tích cực của Mặt trận tổ quốc, các đoàn thể, các tôn giáo và doanh nghiệp... vào các phong trào thi đua;

+ Tuân thủ đúng các nguyên tắc về thi đua khen thưởng, bảo đảm việc bình xét thi đua thực sự dân chủ, khách quan và việc khen thưởng kịp thời, chính xác, công bằng. Chú trọng hơn nữa đến việc khen thưởng đối với các tập thể nhỏ, cán bộ, công chức, viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý, công nhân, nông dân, người lao động... để tạo động lực rộng khắp trong các tổ chức, cá nhân, cùng hăng hái sản xuất, lao động, cống hiến;

+ Chú trọng khuyến khích sáng tạo, khích lệ tinh thần vượt khó vươn lên; nghiêm túc trong xem xét, đánh giá, công nhận các sáng kiến, bảo đảm thực chất, hiệu quả; kịp thời phát hiện và quan tâm bồi dưỡng, xây dựng các điển hình tiên tiến, tôn vinh gương người tốt, việc tốt, các sáng kiến, mô hình hay, cách làm hiệu quả để nhân rộng, lan tỏa;

+ Tăng cường vai trò, trách nhiệm, nâng cao năng lực, chất lượng của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức làm công tác thi đua, khen thưởng, bảo đảm đáp ứng tốt yêu cầu nhiệm vụ;

+ Đẩy mạnh xã hội hóa, tạo thêm nguồn kinh phí hợp pháp để chi cho công tác thi đua, khen thưởng;

+ Khắc phục khó khăn, làm tốt công tác lưu trữ tài liệu, hồ sơ về thi đua khen thưởng; phân công trách nhiệm quản lý và làm thủ tục bàn giao chặt chẽ hồ sơ, tài liệu, tránh thất lạc, hư hỏng; từng bước hiện đại hóa công tác lưu trữ để tạo thuận lợi cho việc khai thác thông tin, phục vụ quản lý;

+ Tiếp tục thực hiện các biện pháp để giải quyết một số hồ sơ đề nghị khen thưởng hoặc đề nghị cấp đổi hiện vật khen thưởng liên quan đến thành tích kháng chiến còn tồn đọng, nhằm đảm bảo chế độ, chính sách cho người có công với cách mạng.

Trên đây là kết quả giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về “Việc triển khai thực hiện Luật Thi đua, khen thưởng”.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh trân trọng báo cáo./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Nội vụ;
- HĐND tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thành viên Đoàn giám sát;
- Các đơn vị chịu sự giám sát;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Lê Văn Lợi**