

Số: 41/BC-PC

Nam Định, ngày 24 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA
Trình tại kỳ họp thứ 4 Hội đồng nhân dân tỉnh
Khóa XIX, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra 10 báo cáo và 06 đề án, dự thảo nghị quyết.

Ban Pháp chế trân trọng báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC BÁO CÁO

Các báo cáo Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra gồm:

Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 (đối với lĩnh vực quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền).

Các báo cáo của UBND tỉnh về: công tác phòng, chống tham nhũng; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo năm 2021.

Báo cáo công tác năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2022 của: Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Cục Thi hành án dân sự, Công an, Bộ chỉ huy Quân sự, Bộ chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh.

Qua xem xét các báo cáo và làm việc với một số cơ quan chủ trì soạn thảo, Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với nội dung báo cáo của UBND tỉnh và các ngành Nội chính; đồng thời thống nhất đánh giá:

Các báo cáo đã phản ánh trung thực và khá toàn diện tình hình an ninh, chính trị, trật tự, an toàn xã hội và công tác xây dựng chính quyền năm 2021; phản ánh khách quan kết quả công tác của các ngành trong năm vừa qua; thể hiện rõ trách nhiệm của UBND tỉnh và các cơ quan chức năng trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao.

Năm 2021, UBND tỉnh đã chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện tốt “mục tiêu kép”, vừa tập trung thực hiện đồng bộ các giải pháp phát triển kinh tế - xã

hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội, vừa triển khai quyết liệt, hiệu quả các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19; chuẩn bị tốt các điều kiện và tổ chức thành công cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026.

Tình hình quốc phòng – an ninh được duy trì ổn định và củng cố; chủ quyền quốc gia và an ninh, trật tự khu vực biên giới biển được bảo vệ, giữ vững.

Công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm đạt nhiều kết quả quan trọng. Đã triển khai hiệu quả các đợt tấn công cao điểm, kịp thời phát hiện, triệt xóa nhiều băng, nhóm tội phạm hình sự¹; khẩn trương điều tra, làm rõ các vụ án nổi cộm, gây bức xúc dư luận; triệt phá nhiều đường dây mua bán, vận chuyển trái phép chất ma túy với số lượng lớn²; xử lý nghiêm các loại tội phạm về kinh tế, chức vụ và môi trường³. Nhờ đó, tình hình tội phạm được kiềm chế.

Việc xử lý vi phạm hành chính nói chung và xử lý đối với các hành vi vi phạm quy định phòng, chống dịch bệnh Covid-19⁴ nói riêng được thực hiện tương đối kiên quyết; công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật được thực hiện với các hình thức phù hợp trong điều kiện phòng chống dịch bệnh.

Nhiệm vụ xây dựng chính quyền, cải cách hành chính tiếp tục được quan tâm chỉ đạo quyết liệt, triển khai thực hiện theo đúng tinh thần chỉ đạo của Trung ương và đạt được nhiều kết quả tích cực.

Công tác tiếp công dân giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị phản ánh của công dân đạt nhiều kết quả tích cực. UBND tỉnh thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc các cấp, các ngành thực hiện nghiêm công tác tiếp công dân, chủ động nắm tình hình, tăng cường đối thoại, tập trung giải quyết hiệu quả, kịp thời, đúng quy định pháp luật các vụ việc khiếu nại, tố cáo, đặc biệt là các vụ việc phức tạp, kéo dài, không để phát sinh điểm nóng và tình trạng khiếu kiện đông người, gây mất an ninh trật tự.

Các biện pháp phòng chống tham nhũng được triển khai thực hiện theo quy định. Trong đó chú trọng thực hiện các biện pháp phòng ngừa tham nhũng; đã phát hiện, xử lý nghiêm các vụ án tham nhũng⁵.

¹ Đã phát hiện, triệt phá 22 băng nhóm liên quan đến “tín dụng đen”, tổ chức mang thai hộ, mua bán người, mại dâm, trộm cắp, đánh bạc, lừa đảo chiếm đoạt tài sản từ thiện qua không gian mạng.

² Đấu tranh, khám phá 30 chuyên án, triệt xóa 09 đường dây mua bán, vận chuyển ma túy liên tỉnh; phát hiện, khởi tố 556 vụ (tăng 25 vụ so với cùng kỳ), 610 bị can; thu giữ 18,5kg ma túy đá, 14,2kg heroin, 6.960 viên ma túy tổng hợp...

³ Đã phát hiện, khởi tố mới 95 vụ (tăng 41 vụ so với cùng kỳ), 128 bị can.

⁴ Xử lý hành chính 376 vụ, phạt 764,5 triệu đồng.

⁵ Trong kỳ báo cáo đã phát hiện, xử lý 17 vụ án tham nhũng với 71 đối tượng. Trong đó, số vụ phát hiện mới là 07 vụ với 13 đối tượng; số vụ phát hiện trong kỳ trước được điều tra, xét xử là 10 vụ với 58 đối tượng.

Viện kiểm sát nhân dân hai cấp đã chủ động đề ra nhiều biện pháp để hoàn thành tốt nhiệm vụ. Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát các hoạt động tư pháp có nhiều chuyển biến tích cực, phát huy tinh thần đổi mới, cải cách tư pháp, chú trọng chất lượng công tố; bám sát chức năng, nhiệm vụ, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh vi phạm, không để xảy ra oan sai, bỏ lọt tội phạm; hoàn thành tốt các chỉ tiêu kế hoạch công tác với tỷ lệ cao.

Tòa án nhân dân hai cấp có nhiều nỗ lực để hoàn thành nhiệm vụ, tập trung giải quyết các loại án, vụ việc thuộc thẩm quyền, bảo đảm tiến độ và chất lượng. Công tác xét xử các loại án đều đạt và vượt chỉ tiêu đã được giao; phối hợp chặt chẽ với các cơ quan trong khối Nội chính để đưa ra xét xử kịp thời những vụ án trọng điểm, được dư luận quan tâm; giải quyết dứt điểm nhiều vụ án dân sự phức tạp, án hành chính, kinh doanh thương mại.

Các cơ quan thi hành án dân sự hai cấp đã nỗ lực phấn đấu, siết chặt kỷ luật công vụ, triển khai nhiều biện pháp để nâng cao hiệu quả công tác; tập trung thi hành một số vụ việc kéo dài nhiều năm; hoàn thành tốt chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao.

Lực lượng Công an, quân sự đã thực hiện tốt vai trò tuyến đầu trong công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19, nhất là công tác kiểm soát, truy vết, cách ly, phòng ngừa, xử lý vi phạm trong phòng chống dịch bệnh.

Ngành Công an đã làm tốt công tác bảo đảm an ninh, trật tự, chủ động nắm bắt tình hình, nỗ lực triển khai nhiều biện pháp đấu tranh, phòng ngừa, kiềm chế sự gia tăng tội phạm, thể hiện rõ vai trò nòng cốt trong công tác đảm bảo an ninh, trật tự an toàn xã hội; tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương xây dựng và tổ chức thực hiện hiệu quả các hoạt động, phát huy phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; đảm bảo tuyệt đối an toàn cho các sự kiện quan trọng của tỉnh, đặc biệt là trong thời gian diễn ra Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng và cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV, bầu cử đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026; tích cực triển khai việc cấp thẻ căn cước công dân gắn chip điện tử.

Lực lượng quân sự tỉnh duy trì nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, phòng chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn; chủ động nắm tình hình, sẵn sàng xử lý kịp thời các tình huống xảy ra, không để bị động bất ngờ; công tác huấn luyện được chú trọng; tổ chức các lớp tập huấn theo kế hoạch; diễn tập khu vực phòng thủ đạt kết quả tốt.

Bộ đội biên phòng đã bám sát tình hình, bảo vệ vững chắc chủ quyền, an ninh vùng biển, kết hợp chống khai thác hải sản bất hợp pháp (IUU); kịp thời báo cáo, tham mưu với cấp có thẩm quyền về chủ trương, đối sách thực hiện

công tác biên phòng sát thực, hiệu quả; phát hiện và ngăn chặn kịp thời các hoạt động nhập cảnh trái phép bằng đường biển; thực hiện tốt vai trò nòng cốt chuyên trách trong bảo vệ, giữ vững chủ quyền, an ninh tuyến biển và đấu tranh phòng, chống tội phạm ở khu vực biên giới biển của tỉnh.

Ban Pháp chế nhất trí với đánh giá của UBND tỉnh và các cơ quan trong khối Nội chính về những tồn tại, hạn chế trong năm vừa qua, đã được các cơ quan thẳng thắn chỉ ra trong các báo cáo.

Đối với một số nội dung cần xem xét, cân nhắc để có đánh giá thực sự chính xác, khách quan, trong quá trình thẩm tra Ban Pháp chế đã trực tiếp trao đổi với các ngành và đã được các ngành tiếp thu, chỉnh sửa vào báo cáo trước khi trình kỳ họp thứ 4 HĐND tỉnh.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh và các ngành phát huy tốt những thành tích đã đạt được, tập trung khắc phục hiệu quả những hạn chế, phấn đấu hoàn thành cao hơn nữa nhiệm vụ trong năm 2022. Đồng thời đề nghị UBND tỉnh và các cơ quan chức năng quan tâm thực hiện tốt một số nội dung sau:

1. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện tốt công tác phòng ngừa, đấu tranh trấn áp các loại tội phạm, phấn đấu giảm đến mức thấp nhất các loại tội phạm và tệ nạn xã hội, đặc biệt là tội phạm và tệ nạn ma túy, tội giết người, các tội xâm hại tình dục trẻ em.

2. Đề nghị UBND các cấp quan tâm, làm tốt công tác tuyên truyền pháp luật, đặc biệt là phổ biến pháp luật tới đội ngũ cán bộ hoạt động không chuyên trách ở thôn, xóm, tổ dân phố; giúp đội ngũ cán bộ thôn, xóm, tổ dân phố thực hiện tốt vai trò, trách nhiệm của mình ở cơ sở với tính chất là tổ chức tự quản của cộng đồng dân cư; không để xảy ra những vi phạm đáng tiếc do thiếu hiểu biết pháp luật, nhất là vi phạm về đất đai.

II. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC ĐỀ ÁN, DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ban Pháp chế đã thẩm tra 06 đề án, dự thảo nghị quyết về:

- Ban hành Quy chế Bảo vệ bí mật nhà nước của HĐND tỉnh Nam Định;
- Quy định diện tích nhà ở tối thiểu để công dân được đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh Nam Định;
- Kế hoạch giao biên chế công chức quản lý hành chính nhà nước trong các cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện năm 2022;
- Sắp xếp, sáp nhập, đổi tên thôn (xóm), tổ dân phố và hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn (xóm), tổ dân phố dôi dư sau sáp nhập thôn (xóm), tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Nam Định, giai đoạn 2021 – 2022;

- Đề án về phát triển thanh niên tỉnh Nam Định, giai đoạn 2021 – 2030;
- Ban hành Danh mục sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực Lưu trữ.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế nhận thấy: Việc ban hành các nghị quyết trên là cần thiết. Các đề án, dự thảo nghị quyết đều thuộc thẩm quyền xem xét, quyết định của HĐND tỉnh. Nội dung các dự thảo nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh và bảo đảm tính khả thi. Thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản bảo đảm theo quy định của pháp luật.

Trong quá trình thẩm tra Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã chủ động phối hợp với cơ quan chủ trì soạn thảo cùng nghiên cứu, trao đổi, thống nhất thực hiện một số công việc cần thiết và sửa đổi, bổ sung một số nội dung để hoàn thiện các đề án, dự thảo nghị quyết trước khi trình tại kỳ họp HĐND tỉnh như:

- Thực hiện đủ quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, nhất là đối với nghị quyết có nội dung quy định về chính sách đặc thù của tỉnh.

- Bổ sung nội dung của một số đề án để làm rõ căn cứ pháp lý và cơ sở thực tiễn trình HĐND tỉnh xem xét ban hành các quy định của tỉnh; viện dẫn đầy đủ các văn bản quy phạm pháp luật nhằm thể hiện rõ thẩm quyền cũng như cơ sở pháp lý đối với một số nội dung được quy định trong dự thảo nghị quyết của HĐND tỉnh; tuân thủ đúng thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định.

- Bổ sung thêm nhóm cán bộ hoạt động không chuyên trách ở thôn (xóm) tổ dân phố được hưởng chính sách hỗ trợ do dôi dư sau sáp nhập để bao phủ hết đối tượng bị dôi dư và bảo đảm công bằng.

Các ý kiến của Ban Pháp chế đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa vào đề án, dự thảo nghị quyết trước khi trình HĐND tỉnh. Ban Pháp chế nhất trí với các đề án, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

Riêng đối với Dự thảo Nghị quyết quy định diện tích nhà ở tối thiểu để công dân được đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh, đa số thành viên Ban Pháp chế đã nhất trí với đề nghị của UBND tỉnh. Tuy nhiên có ý kiến đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quy định diện tích tối thiểu để công dân được đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh là 08m² sàn/người (bằng mức tối thiểu theo quy định tại

khoản 3, Điều 20 Luật Cư trú năm 2020) để phù hợp với điều kiện sống thực tế hiện nay của một số người dân có hoàn cảnh khó khăn, phải đi thuê, mượn, ở nhờ; tạo điều kiện thuận lợi cho người dân được đăng ký thường trú trên địa bàn mình sinh sống; qua đó giúp cơ quan chức năng thuận lợi hơn trong công tác quản lý cư trú.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các vị đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Lê Văn Lợi